

INTRODUCCIÓN

El Componente General de Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Marta - POT- se estructura a partir del señalamiento de sus características, los criterios rectores que lo orientan, el acuerdo social y colectivo que lo sustenta, así como las circunstancias y oportunidades dentro de la cuales se formula. Destaca las limitaciones que tiene el actual modelo de ordenamiento de la ciudad y plantea como alternativa un **Modelo Prospectivo** que tiene como base, la búsqueda de un territorio capaz de sustentar un “*proceso armónico entre la capacidad generadora de sus potencialidades y la demanda de sus asentamientos*”, cuyos elementos han de reflejarse en la Competitividad, la Sostenibilidad y la Identidad Cultural, como dimensiones básicas para el desarrollo del Distrito; en tanto que por las condiciones del territorio, sus actividades productivas y su organización social, el modelo la concibe como una **ciudad de cuatro vocaciones: Patrimonial, Ambiental, Portuaria y Turística.**

El Modelo Territorial que asume el Componente General estructura la configuración de la Dinámica Urbana y Rural, además de establecer los ámbitos que contextualizan la dinámica de la ciudad desde sus perspectivas internas hasta su contexto, regional y Mundial.

El peso que tiene **lo ambiental** en el territorio hace que esta potencialidad sea tratada especialmente en el documento, señalándose como elementos estructurantes que soportan la base natural sobre la cual descansa el modelo de desarrollo territorial; el Geofísico integrado por los Parques Naturales Sierra Nevada, Tayrona, los Parques Naturales Distritales Dumbira, Bondigua y Pazverde, creados en el marco del POT, y el Complejo Ambiental SUHAGUA, ubicado en la estrella hídrica de San Lorenzo; los recursos hídricos del que hacen parte ríos, arroyos, quebradas el acuífero de la ciudad y el área marítima de la zona costera del Distrito. Igualmente se identifican las Amenazas y Riesgos que hacen vulnerable la ciudad, dada la conformación geofísica y geomorfológica de su territorio y también las respectivas acciones que permitan reducir tales fenómenos. Las consideraciones para la disposición de residuos sólidos y líquidos y las acometidas que posibiliten atenuar los impactos ambientales negativos de grandes equipamientos como puertos y aeropuerto. Aborda el paisaje referenciándolo por los elementos naturales del sistema geomorfológicos de la ciudad y las particularidades de su área construida y, concibe el espacio público como el ámbito en donde se concilian los intereses de grupos en beneficio del bien común.

La Movilidad y la Comunicabilidad, son desarrolladas llevando en consideración la funcionalidad de la ciudad y su articulación en el contexto regional, urbano-regional y en relación con el sistema vial y de transporte, interconectada a través de tejidos de ciudades articuladas, facilitadas por los

Componente General

avances en telecomunicaciones y las redes virtuales; aspectos estos que soportan, en un mundo globalizada, las posibilidades de generación de procesos competitivos.

En relación a la Dinámica Territorial del Distrito se precisan las tendencias de crecimiento de la ciudad, sus características desde las perspectiva de sus condiciones de pobreza. De la misma forma se la división territorial del Distrito delimitando claramente el ámbito geográfico de cada comuna y corregimiento; Como ultimo, aspecto de la dinámica territorial, se definen los criterios que constituyen la base de la adopción del nuevo perímetro urbano y de servicios; las áreas y fases de expansión urbana, las áreas de protección, los suelos suburbanos y los rurales.

Finalmente se formula un Modelo de Gestión Territorial orientado a establecer los acondicionamientos institucionales, operativos, de manejo, en particular actitudinales, tendientes a generar una cultura de la gestión en la búsqueda de *“hacer ciudad”*. En el modelo se destacan como componente sustanciales, la Gestión Institucional para el logro del proyecto de ciudad identificado dentro del POT; la Gestión Administrativa dentro de la cual hay que redefinir del papel de Planeación Distrital estudiando la posibilidad de realizar ajustes en su estructura administrativa y organizacional, para ampliar su participación en los espacios en donde se define las decisiones sobre proceso de ciudad; la Gestión ambiental con base en el montaje de un sistema operativo involucre de manera efectiva y coordinada a las diferentes entidades relacionadas con este aspecto; la Gestión Urbana, a nivel de los elementos constitutivos del POT, los establecidos por norma, los de promoción y marketing y los elementos de gestión comunitaria,

Finalmente el Componente General incluye una serie de mapas a escala 1:100.000, así como esquemas gráficos que permiten ilustrar de forma clara los aspectos esenciales de su contenido.

PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL DISTRITO

El proceso de ordenamiento territorial es conducido por el Alcalde Distrital a través de la Secretaria de Planeación, bajo la orientación general del Ministerio de Desarrollo Económico y el Departamento Nacional de Planeación. La **Dirección Ejecutiva**, administración y financiación del Plan está a cargo de la *Fundación para el Ordenamiento Territorial de Santa Marta "FUNDOSAM"*, integrada por *CORPAMAG*, la *Alcaldía Distrital* y la *Cámara de Comercio*. El *CORPES Costa Atlántica* ha contribuido de manera especial con la financiación y la asistencia técnica del Plan. Son partícipes del proceso, *los actores de la Sociedad Civil: actores públicos, actores privados y actores comunitarios*, a través de sus diferentes instancias de representación.

Concepción y enfoque del Ordenamiento Territorial : Conforme a la Ley 388 de 1997, el ordenamiento territorial "comprende el conjunto de acciones político administrativas y de planificación física concertada, tendientes a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo territorial y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, conforme a estrategias del desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales".

Plan de Ordenamiento Territorial es el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas destinadas a orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo. Tiene 3 componentes:

Componente General. Constituido por objetivos, estrategias y contenidos estructurales de largo plazo.

Componente Urbano. Políticas, acciones, programas y normas para encauzar y administrar el desarrollo físico urbano.

Componente Rural. Políticas, acciones, programas y normas para orientar y garantizar la adecuada interacción entre los asentamientos rurales y la cabecera municipal, así como la conveniente utilización del suelo.

Tiene como **objeto:** **Definir estrategias territoriales** de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales:

- Complementar la planificación socioeconómica con la dimensión territorial.

Componente General

- Racionalizar las intervenciones sobre el territorio.
- Orientar el desarrollo y aprovechamiento sostenible.
- **Diseñar y adoptar instrumentos de gestión** para actuaciones urbanas integrales y la articulación de las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio.
- **Definir programas y proyectos** que concreten los propósitos perseguidos.

CRITERIOS RECTORES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL DISTRITO.

Identidad Cultural. Se interpreta como expresión última de las relaciones del ser humano con la naturaleza, manifestada en todas las formas adoptadas en la práctica social: política, económica, filosófica, artística, científica y costumbrista. Es el producto de todos los elementos y valores que le dan cohesión al Distrito como unidad territorial, le otorgan su carácter particular y sientan bases firmes para construir el futuro. Esta visión de ciudad es la construcción colectiva expresada en el bagaje cultural de sus habitantes plasmada en el espacio, como testimonio de su propia historia: Patrimonio histórico y arqueológico, valor simbólico del paisaje, apropiación y uso del espacio, estética del paisaje.

Sostenibilidad. Definida en los mismos términos del Desarrollo Humano Sostenible, cuyo énfasis está en el imperativo de armonizar las actividades humanas con la conservación del medio natural, como factor que incide en la calidad de vida de la sociedad. Integra las interacciones y efectos de los factores económicos, políticos y sociales en el proceso de transformación del espacio: bienestar social, calidad del hábitat, ambiente sano, seguridad física del entorno, infraestructura y servicios públicos, calidad y eficiencia del transporte, áreas verdes y espacio público.

Competitividad. Concebida como garantía de funcionalidad de la estructura productiva de manera compatible con el uso racional de la oferta natural y los principios de sostenibilidad e identidad cultural. En la actual coyuntura el Distrito de Santa Marta debe afrontar el impacto espacial del modelo económico internacional, aprovechando beneficios y minimizando impactos negativos derivados de fuerzas externas. Para ello debe buscar posiciones de ventaja ante los cambios y perspectivas que abre la integración económica y política, lo que significa mejorar el posicionamiento en términos de calidad de vida, calidad de la infraestructura y calidad del medio ambiente, como factores decisivos para la atracción de la inversión.

La participación ciudadana. Como parte esencial del proceso de construcción del proyecto colectivo de ciudad y como eje fundamental para la apropiación, ejecución y convalidación del Plan de Ordenamiento Territorial.

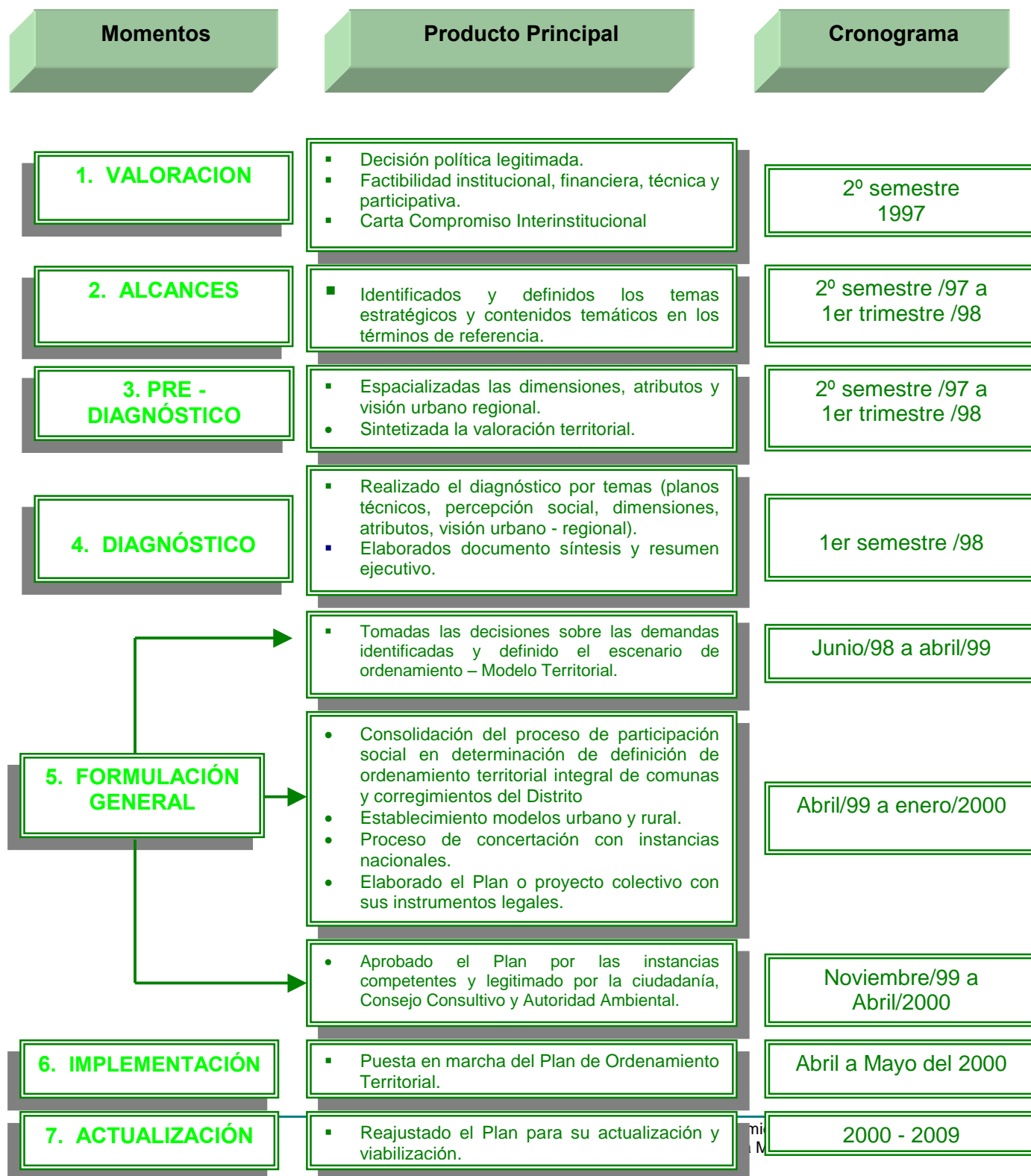
Componente General

Actores de la Sociedad Civil. Son indispensables en los procesos de concertación:

- ❖ Actores públicos
- ❖ Actores privados
- ❖ Actores comunitarios

BASES METODOLÓGICAS

El Trabajo sigue los lineamientos metodológicos planteados por el *Ministerio de Desarrollo Económico*, el *IGAC*, y más recientemente *CORPAMAG*, con adaptaciones pertinentes a las características territoriales locales. En síntesis el proceso de ordenamiento territorial comprende 7 momentos:



VIGENCIA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Corto Plazo: 3 años (hasta el 31 de diciembre del 2003)

Mediano Plazo: 6 años

Largo Plazo: 9 años

MARCO JURÍDICO QUE SUSTENTA EL PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

Constitución Política de Colombia.

Ley 99 de 1993 (Sistema Nacional Ambiental)

Ley 134 de 1994 (Estatuaria de los mecanismos de participación)

Ley 136 de 1994 (Normas para modernizar el funcionamiento municipal)

Decreto 919 de 1989 (Prevención de Desastres)

Ley 397 de 1997 (Ley General de la Cultura)

Ley 60 de 1993 (Normas orgánicas sobre distribución de competencias y recursos.

Ley 152 de 1994 (Orgánica del Plan de Desarrollo)

Ley 388 de 1997 (Desarrollo Territorial)

Decreto 879 de 1998 (Reglamentario de la ley de Desarrollo Territorial).

Decreto 507 de agosto de 1998

LINEAMIENTOS GENERALES

El proceso del ordenamiento del territorio en el distrito de Santa Marta parte de una Estrategia Nacional De Planificación implementada a través de la Ley 152 de 1994, y complementada con la Ley 388/97, que establecen un nivel de planificación socioeconómico y un nivel de planificación físico, como una manera organizar y de minimizar los impactos sobre el territorio de los desequilibrios presentados en la construcción de los procesos urbanos y de las áreas rurales de los municipios y distritos colombianos.

Como aportes sustanciales del nivel central, al poner en marcha la política urbana tenemos:

“El planteamiento de una nueva forma de pensar la ciudad, para comprender los factores fundamentales que determinan el espacio urbano construido, y definir estrategias y programas para actuar al interior de ella, de manera que se aprovechen sus ventajas y se contribuya significativamente a la solución de sus problemas”

“El reconocimiento de que la ciudad no es solamente una construcción física, sino que es un hecho socio-político que demanda coordinación y concertación con criterios técnicos, buscando solucionar problemas actuales y creando las bases para los proyectos de ciudad con visión de futuro”.

“Actuar e intervenir los centros urbanos desde una perspectiva integral, comprendiendo los aspectos de la ciudad en su interior y en relación con la región, procurando vincular las acciones de todos los niveles que participan en su conformación, crecimiento y desarrollo”.

Esto implica una nueva forma de asumir la realidad urbana, como una organización en permanente transformación, en la cual se produce un constante cambio de bienes, servicios, mercados y de utilización del suelo, además del intercambio de información, de relaciones sociales y de contactos entre individuos e instituciones en las más diversas actividades y disciplinas.

Los centros urbanos cumplen con su cometido como centro social, cuando garantizan las condiciones para el desarrollo de la producción, el comercio y de los servicios, y particularmente, para la realización de los derechos más elementales dentro de condiciones de oportunidad y dignidad.

Ante la necesidad de actualizar y complementar la base legislativa para el manejo de los asuntos urbanos, y atendiendo a los principios constitucionales, a la ley orgánica del Plan de Desarrollo y a la nueva dinámica urbana, surge la Ley 388/97, como un sistema claro de mecanismos de planificación y gestión del suelo.

Componente General

Dentro de este esquema, los objetivos generales de ley se pueden sintetizar de la siguiente forma:

- Complementar la planificación socioeconómica con la planificación y gestión físico-espacial, integrando los aspectos urbanos, rurales y regionales.
- Lograr la armonía entre las diversas formas de ocupación del territorio y el proceso de desarrollo económico, con el objeto de elevar la calidad de vida de la población.
- Establecer las reglas para concertar los usos y ocupación del suelo, atendiendo la prevalencia del interés general.
- Establecer un proceso de planificación y gestión territorial permanente, con visión de futuro.

Bajo esta óptica el Distrito de Santa Marta establece el proceso de planificación de su territorio, atendiendo a las particularidades físicas, económicas, ambientales, sociales y de identidad cultural, y convocando dentro de sus fuerzas vivas, los acuerdos y elementos necesarios para llevar a cabo su realización.

Como punto de partida para establecer una adecuada reflexión de la estructura urbana se definen los elementos singulares que le dan su identidad y funcionalidad.

1. CARACTERÍSTICAS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El Plan De Ordenamiento Territorial, “Jate Matuna”, se enmarca en las siguientes características:

PROCESO Y APRENDIZAJE

Se concibe el POT, como un proceso que parte de su formulación participativa y se implementa manteniendo su convocatoria, enriquecido constantemente con el conocimiento y profundización de las dinámicas socioculturales y económicas expresadas en la conformación territorial. Como proceso es dinámico y flexible. La forma de abordarlo y estructurarlo constituye una pedagogía de aprehensión de la realidad y de su proyección hacia el futuro. Todos, instituciones, públicas y privadas comunidades y academia, han de asimilar la necesidad del cambio sobre la forma de apreciar y apropiar los factores de desarrollo.

ENFOQUE INTEGRAL Y SISTEMICO

La dinámica de desarrollo del Distrito se entiende como un proceso en el que confluyen diferentes factores interrelacionados e interactuantes, superándose la reducida visión del ordenamiento territorial como aspecto meramente físico, para

Componente General

abordarlo holísticamente al incluir factores de cambio y dimensiones, variables socioculturales, económicas, ambientales, territoriales institucionales y políticas.

REFERENCIAL ESTRATEGICO Y PROSPECTIVO

Aborda los aspectos, variables y referentes, estructurales y de efectos multiplicadores para el desarrollo, endógenos y exógenos que afectan las condiciones y dinámicas del desarrollo para el distrito. Orientado a transformar la realidad asumiendo una visión de futuro concertada con los actores del desarrollo observando desde el presente las expectativas y propósitos y los fines para lograrlos. Evidencia las grandes apuestas de ciudad hacia el próximo siglo, viabilizando las principales propuestas.

CONTEXTUALIZADO Y REFERENCIADO.

El POT está dirigido a lograr el desarrollo, asegurando condiciones efectivas de habitabilidad y convivencia, calidad de vida y oportunidades para los asentamientos establecidos en el Distrito. Pretende superar los desequilibrios territoriales y las desigualdades en la accesibilidad poblacional a los servicios básicos sociales, económicos y ambientales. De igual manera, promueve una mejor dinámica de las actividades productivas en el marco de un claro propósito de generación de empleos que junto con la el mejoramientos de las condiciones de los asentamientos, afinaran un efectivo posicionamiento del Distrito y su contribución al desarrollo del Departamento, del Caribe Colombiano y del País.

ORIENTACIÓN COMPETITIVA

La generación de ventajas competitivas del Distrito constituye uno de los referentes básicos del POT, en la búsqueda de un mejor posicionamiento regional de la ciudad. La generación de valor agregado, reinversiones, y canalización del capital foráneo en los procesos productivos, en la valoración del recurso humano desde la perspectiva de su formación y capacidad técnica y de su aprehensión y apropiación sobre la calidad del medio y el rescate del Talento Samario, el fomento a la investigación, al desarrollo tecnológico y al cultivo de la inteligencia, forman el basamento donde descansa la búsqueda de la competitividad de Santa Marta.

ENFOQUE SOSTENIBLE

La armonía entre la capacidad generadora de la base natural y las demandas de los asentamientos constituye la nueva actitud que ha de asumirse frente a la búsqueda del desarrollo, para la supervivencia de las comunidades actuales y de las generaciones venideras. La Riqueza de la Biodiversidad Samaria y sus formas de apropiación, es el principal activo y aporte del Distrito al desarrollo de la Región y del País.

Componente General

Los beneficios de esta contribución han de reflejarse en el desarrollo y calidad de los asentamientos y comunidades pluriculturales que caracterizan al conglomerado de la ciudad. La preocupación primaria sobre los bienes ambientales con que cuenta el Distrito que lo hacen diferencial y excepcional frente a otros territorios, en primer lugar es de los Samarios. La nación y el Mundo han de contribuir a estos propósitos. Será el aprovechamiento en el manejo y cuidado de los recursos naturales que debe hacer la ciudad, acompañada de la Nación la cual desde 1991, a partir de la Carta Política viene aprendiendo sobre este proceso. El poseer la ciudad riquezas de la humanidad y la Biosfera han de traducirse, en particular , en progreso para los Samarios.

SUSTENTADO EN UN ACUERDO COLECTIVO

La necesidad del cambio, de la búsqueda de una nueva actitud ciudadana frente al territorio, el imaginario individual que lleva cada ciudadano sobre la ciudad que va apropiando el colectivo, hacen que las iniciativas y la acción propósitiva del POT, sea posible. Los distintos actores reconociendo la Pluriculturalidad del Samario, aportarán al desarrollo , evidenciando que la construcción social de ciudad es de todos, y todos han de caminar sin distingo para alcanzar los objetivos propuestos.

CONCEPCIÓN DE LO TERRITORIAL COMO EXPRESIÓN y VALORACION COLECTIVA

El territorio visto como la expresión de relaciones sociales y el acondicionamiento que este crea para las actitudes sociales, enmarcan una aprehensión de lo territorial como producto que tiene una historia, una práctica y una imagen. El territorio es el espacio para el colectivo de su presente y su futuro.

APROPIACIÓN EFECTIVA A LARGO PLAZO.

El POT reconoce una visión de futuro se construye desde hoy pero sus frutos han de cosecharse gradualmente, capitalizando desaciertos y potenciando las posibilidades. No es cortoplascistas, implicará importantes esfuerzos cuyas satisfacciones han de reflejarse en el logro de las metas previstas. Es necesario generar una capacidad colectiva cuya fuerza hoy débil ha de acumularse y afianzarse, para lo cual es necesario desbrozar camino. La construcción social de ciudad requiere de tiempo, firmeza, constancia y compromiso.

2. CRITERIOS RECTORES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DISTRITAL

Los criterios del ordenamiento Territorial Distrital lo Constituyen:

- ❖ El Desarrollo Humano, creando las condiciones físico espaciales adecuadas para asegurar la calidad de vida de los asentamientos humanos establecidos y futuros, en el POT, el centro del ordenamiento territorial es el ser humano.

- ❖ El Desarrollo Sostenible, en el cual el manejo de los recursos naturales que aseguren la armonización de la capacidad de carga de los Ecosistemas, constituyen el marco referencial para el desarrollo económico y social. La introducción y práctica de actividades sostenibles serán la base en la que descansa la apropiación del territorio para satisfacer las demandas sociales .
- ❖ Competitividad Y Desarrollo Tecnológico. Se orienta a generar ventajas competitivas de la ciudad aprovechando su localización estratégica, sus potencialidades producto de la biodiversidad y riqueza de su base natural, de su historia y de sus Patrimonio Cultural. Se enmarca en una visión efectiva de compatibilidades entre la estructura productiva y el uso adecuado de su oferta natural
- ❖ Participación Social. El ordenamiento territorial no es la estructuración de los físico por si mismo, es el producto de las relaciones sociales, económicas, culturales y políticas que tienen expresión en el territorio, por ello lo territorial requiere acuerdos entre actores que actúan en diferentes esferas del desarrollo local. La vinculación activa de las comunidades y su desarrollo organizacional son condición irremplazable para el proceso de ordenamiento territorial de ciudad.
- ❖ Reafirmación De La Identidad Cultural, Potenciar las manifestaciones culturales y los valores de los asentamientos insertos en la territorialidad samaria, que reconoce y posiciona el carácter pluricultural de la organización social del Distrito. El establecimiento simbólico de las reglas de juego en el proceso de apropiación y búsqueda de la productividad social territorial, relieves los comportamientos tanto de los habitantes permanentes como de los que usufructúan temporalmente el espacio samario, como de aquellos que observan en esta una oportunidad para relocarse. El rescate del sentido de pertenencia es parte intrínseca de éste. La canalización de la creatividad y del ser samario sustenta la valoración de la imagen e identidad cultural.
- ❖ Afianzamiento de la Gobernabilidad y la Institucionalidad Distrital. Establecimiento de la capacidad orientadora del desarrollo local, implica la reorganización y modernización de la gestión pública, privada y comunitaria. La reinención de sus actuaciones, con claridad de propósitos, instrumentales y logística adecuada a las funciones estratégicas de ciudad, integrada y coordinada en su interior interinstitucionalmente y armonizada con otros niveles del estado que actúan como acompañantes de la dinámica local . Un nuevo dialogo entre gremios y gestores públicos y una interlocución proactiva con las comunidades

3. EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN SANTA MARTA

Componente General

Concebido como un Acuerdo Social y Colectivo, instrumento a través del cual el Gobierno Distrital, en ejercicio de su función constitucional ordena en un proceso concertado con los actores del desarrollo el territorio, adecuando las intervenciones privadas y públicas, hacia el uso eficiente del espacio, estableciendo las infraestructuras y los equipamientos necesarios, rescatando el carácter colectivo del espacio público, induciendo iniciativas hacia la competitividad empresarial y asegurando la conservación del medio ambiente en una perspectiva de sostenibilidad, protección y valoración de su patrimonios, en un escenario de concertación permanente.

Conexa una renovada actitud ciudadana frente al territorio y una sólida capacidad de Gestión, forman el basamento que fundamenta el ordenamiento del Territorio Samario.

4. CIRCUNSTANCIAS Y OPORTUNIDADES EN LAS CUALES SE FORMULA EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El marco referencial en el cual se formula el plan de Ordenamiento territorial constituyen elementos que perfilan un conjuntos de condiciones y clima de apertura que otorgan a este oportunidades invaluable para su viabilidad y apuesta.

La existencia de un sentido colectivo demandante de cambios y deseo de establecer el Imaginario de ciudad, socialmente construida.	4
La organización política y Administrativa del Distrito en el marco del desarrollo del Acto 003 de 1989 que la erigió, como Distrito Turístico, Histórico y Cultural, adportas de expedirse.	4
Una nueva Cultura de la Planificación al asumir avances del conocimiento para prospectar el futuro, participante e integral.	4
Establecimiento de un Bloque Político Parlamentario que unido gestiona iniciativas para la ciudad y el Departamento, aun incipiente y que ha de fortalecerse.	4
El carácter Descentralista de la Carta Política que reconoce al municipio como la célula básica de la organización administrativa del País.	4
La movilización colectiva por la defensa de los recursos del distrito y la convocatoria a su concurrencia de otros niveles superiores. Respetando la autonomía local.	4
Un dialogo cercano entre el sector Público y Privado en la búsqueda de la cristalización de las iniciativas locales.	4
La Reorganización Institucional de la Administración del Distrito, modernizante y en búsqueda de ser eficiente.	4

5. EL MODELO TERRITORIAL PARA LA SANTA MARTA DE FUTURO

La estructuración del modelo territorial para el Distrito de Santa Marta, parte de reconocer la dinámica territorial existente que ha sido producto de la forma de apropiación que sobre la base natural y las relaciones sociales existentes históricamente se han evidenciado en la ciudad, en la cual han confluído aspectos endógenos, es decir generados desde el interior de la ciudad y los factores exógenos e inducidos desde afuera.

5.1 CARACTERIZACION DEL MODELO ACTUAL

La dinámica territorial del Distrito de Santa Marta presenta un conjunto de disfuncionalidades asociadas en particular, a la forma inadecuada de apropiación del territorio, a los procesos de movilidad y accesibilidad establecidos, a la ausencia de relaciones sólidas intraterritoriales, en los cuales descansa un conjunto de valores y prácticas culturales, que denotan pérdida de la valoración y pertenencia ciudadana por su medio y una imagen deteriorada en su forma y configuración.

Santa Marta de una riqueza excepcional en el conjunto de ciudades del país, se ha caracterizado por el aprovechamiento inadecuado de sus potencialidades territoriales, su localización geográfica y su carácter pluricultural.

Las formas de aprovechamiento y utilización del suelo, carentes gran parte de ellas de una relación armónica entre hombre y medio, han incidido en las condiciones actuales que exhibe la transformación de su territorio.

Impactos en su forma de apropiación a través de las políticas económicas inducidas por los gobiernos nacionales de momento, los conflictos sociales presentes en la historia del país que motivaron migraciones significativas hacia este territorio, la visión utilitaria que sobre el suelo se ha mantenido, la pérdida de pertenencia y capacidad de lucha del ser samario, asociado a intereses individualistas y cortoplacistas, explican las transformaciones acaecidas en la forma y contenido espacial de la ciudad.

Dentro del conjunto de situaciones que enfrenta el ordenamiento del territorio del Distrito se destacan:

A.) Afectación de sus Condiciones Ambientales.

El territorio ha sido utilizado sin tener en cuenta las características propias de los ecosistemas y de los recursos naturales, afectando las condiciones ambientales de la ciudad. El patrón de ocupación es disperso y desordenado lo que ha afectado la disponibilidad de recursos naturales y servicios ambientales en la ciudad, incrementando la vulnerabilidad de las amenazas naturales, el deterioro de las

Componente General

calidad de vida y la estética del paisaje, parte del patrimonio de la ciudad. Se expresa en:

- a. Deforestación de ecosistemas continentales y marítimos, en particular en los Parques Naturales.
- b. Contaminación hídrica, atmosférica, edáfica, y sónica en diferentes grados e intensidades localizadas en ciertas área y manejo inadecuado de residuos sólidos.
- c. *Inundaciones* y otros riesgos naturales asociados a deslizamientos, incendios forestales, entre otros.
- d. Negociación indebida de los recursos genéticos, dada la riqueza de flora y fauna de la ciudad en sus diferentes ecosistemas, se indica que nacionales y extranjeros utilizan los recursos genéticos amparados con su carácter de “investigación”, para ser vendidos y utilizados por otros países a espaldas de las autoridades Samarias y de las comunidades locales.

B. Un Patrimonio Cultural sin Pertenencia

La ciudad ha venido perdiendo su imagen como centro de importancia histórica y arqueológica. El reconocimiento de la diversidad cultural que lo caracteriza ha generado conflictos de territorialidad, y pérdida de la memoria colectiva, de una ciudad pluricultural, indígena, colono y de habitante costero. Todos ellos aportantes significativos al proceso de ciudad, pero también afectadores del medio. Como situación relevante de esta pérdida del Patrimonio Cultural se destaca:

- a. *Baja valoración de las diferencias culturales*, en la dinámica socioeconómico y la funcionalidad espacial, y poca capacidad de respuesta de los diversos grupos sociales en sus deberes con el territorio y su desarrollo, pero si reclamantes constantes de sus derechos.
- b. *Deterioro progresivo del Centro Histórico*, en su habitabilidad, accesibilidad y funcionalidad espacial, y arquitectura.
- c. *Pérdida de la valoración del espacio público*, espacio que ha venido en deterioro acelerado dada la reducción del sentido de pertenencia del colectivo por su espacio público.

C. Accesibilidad y funcionalidad territorial limitada

La ocupación espontánea del territorio, sin un proceso de planificación y ordenamiento adecuado, fue generando desfases en los elementos estructurantes de ciudad, asociados a la accesibilidad, la movilidad, la articulación territorial, y la localización de equipamientos.

Se relieván como situaciones evidentes:

Componente General

- a. *Densidad vial baja*, escasa funcionalidad y congestionamiento ejes centrales.
- b. Usos inadecuados e incompatibles, reflejados en la localización de instalaciones que rompen el tejido residencial en algunos casos y en otros el tejido del espacio público e institucional.
- c. *Ocupación de Rondas y quebradas*, afectando los riesgos y induciendo vertimientos contaminantes a las mismas.
- d. Inadecuada distribución de equipamientos sociales, se indica una concentración de servicios educativos en ciertas zonas de la ciudad, que afectan el acceso de la población y se evidencia los desequilibrios entre área urbana y rural.
- e. Localización actividades económicas dispersas y de manejo inadecuado, comparten áreas residenciales con actividades productivas, perdiéndose la habitabilidad de gran parte de la ciudad, invasión del espacio público por actividades informales, y manejo inadecuado de riesgos productivos contaminantes.

D. La Calidad De Vida de los Asentamientos Sociales en Declive

La dinámica de ocupación del territorio Distrital, ha sido afectada por el crecimiento poblacional acelerado que en ciertos momentos ha experimentado la ciudad producto de fenómenos económicos, de conflictos sociales en distintas regiones del país, que ha generado importantes corrientes migratorias en busca de oportunidades para subsistir y del crecimiento vegetativo de su población, creándose una demanda constante y amplia de servicios económicos y sociales. Se pueden señalar como de importancia:

- a. *Servicios públicos deficitarios*, a pesar que han venido mejorando en particular en agua potable en los últimos años, es creciente la demanda en cuanto se establecen nuevos asentamientos, se evidencian problemas asociados a la inestabilidad del sistema energético y del alcantarillado tanto residual como pluvial.
- b. *Déficit de vivienda*, en particular de vivienda de interés social, la localización de asentamientos en zonas de riesgo, e invasiones establecidas y limitada estabilización de la propiedad, entre otros.
- c. *Pocas áreas y sitios de recreación*. El deterioro de parques y algunos sitios, aunado a la distribución inequitativa de los mismos hacen que el espacio público barrial, comunal y corregimental sea limitado.
- d. *Baja accesibilidad poblacional a los servicios Sociales*, existen deficiencias en infraestructura y dotación de servicios educativos y de salud en particular en el área rural.
- e. *Incremento de la pobreza*, la localización de asentamientos subnormales, la presencia cada vez mayor de población desplazada, están afectando los indicadores de calidad de vida que en relación a los promedios regionales y



Componente General

nacionales habían caracterizado a la ciudad en particular, los relacionados a las NBI e ICV.

E. Una Dinámica Económica Local Que se Informaliza

Santa Marta, es una ciudad Turística y Portuaria, las actividades económicas fundamentales en que descansa y han soportado la estructura económica local. El Puerto asociado a las actividades agrícolas de exportación y mas recientemente adicionadas las mineras es un importante generador de ingresos para la población y de hecho su dinámica ha sido estructurante en la organización del territorio de la ciudad.

La pérdida de dinamismo exportador del país y de la competitividad en particular de la producción proveniente del agro ha afectado la dinámica de crecimiento del movimiento portuario, exceptuando la actividad carbonífera, reduciendo las oportunidades de empleo directo e indirecto que han caracterizado esta actividad. La demanda cada vez mayor de personal calificado y el desarrollo tecnológico experimentado en las operaciones portuarias, hacen que el ritmo de absorción de mano de obra sea menor, en cuanto la ciudad está limitada en la formación de su recurso humano y productivo. El puerto a pesar de ser uno de los de mayor movilización de carga presenta en el caribe Colombiano, el impacto de la recesión que vive el país, ha afectado su progresivo crecimiento.

La actividad turística se caracteriza por ser demandante de recurso menos capacitado, de poseer una infraestructura que a pesar de haber sido creciente, no es competitiva, inadecuadamente localizada y desordenada, indicándose pérdida de su competitividad.

En términos generales el deterioro económico de la ciudad se refleja en:

- a. *Baja generación de oferta de empleo*, crecimiento de la informalidad, subempleo y en la productividad social de la ciudad. Las actividades comerciales se han venido reduciendo a través del cierre de establecimientos medianos y pequeños. El sector público se constituye en alternativas de empleo.
- b. *Reducida aplicación tecnológica en la producción*, indicadores de inversión en capacitación y desarrollo tecnológico indican la ausencia de procesos modernizantes empresariales, afectando la competitividad de la producción local.
- c. *Recurso humano no capacitado*, a pesar de la oferta de centros de formación en la ciudad, la oferta de recurso humano se caracteriza por su baja formación,

Componente General

técnica y profesional, no articulada a las demandas que en su momento requiere el sector empresarial. Se denota poca articulación de la academia a las respuestas que requiere el sector productivo local.

- d. *Escasa Reinversión y capitalización local*, la generación de utilidades producto del ciclo económico de la producción o actividades económicas locales, se caracteriza por no ser reinvertida en la ciudad, presentándose un vaciado de recursos que van a ser localizados en otras ciudades del país, esto se refleja significativamente en las actividades financieras y comerciales, afectando la sostenibilidad productiva de la ciudad.

F . Gestión Territorial Débil Y Poco Comprometida.

La gestión y el desarrollo institucional de la ciudad es reducido, a pesar que se vienen adelantando importantes acondicionamientos organizativos y tecnológicos desde que se inicio el proceso de descentralización, pero ha pasos lentos crece sin una dinámica propia e integradora. existen instituciones de varios niveles territoriales actuando sobre el territorio sin ninguna coordinación interinstitucional, algunas duplicando funciones en muchos casos, además de desconocer algunas la autoridad local en sus acciones.

La organización comunitaria y la capacidad de liderazgo ha venido abriendo importantes espacios en la ciudad, no obstante el camino por recorrer es amplio, relacionado con los mecanismos de participación social, y el desarrollo y crecimiento de las organizaciones sociales.

Existen organizaciones no gubernamentales que vienen adelantando importantes acciones en la ciudad las cuales deben articularse a través de una Red, y concertar sus iniciativas con la administración como entidad reguladora del desarrollo y de las acciones sobre el territorio; la planeación es débil, como también la estructura organizacional pública, la aplicación de procesos modernizantes institucionales que ha iniciado la administración se constituyen como insumos sustantivos para la Gestión local. Es necesario fortalecer su capacidad de gobernabilidad y de concertación.

El sector privado, debe llevar un liderazgo evidente en los procesos económicos y ser actuante permanente en los procesos e iniciativas de desarrollo local. Se destacan como aspectos relevantes de la gestión local:

- a. *La ausencia de una coordinación interinstitucional eficiente*, que permita la focalización de inversiones en las áreas más necesitadas, decisiones que consulten el interés local, hacia propósitos comunes.
- b. *Participación Social* incipiente, orientada a asegurar la aprehensión colectiva sobre las decisiones de ciudad y el establecimiento de las veedurías y procesos autogestionarios.

- c. *Baja capacidad de generación* de ingresos locales frente a las demandas de proyectos y acciones sociales y productivas, se ven limitadas como capacidad de respuesta y soluciones a las mismas. El esfuerzo fiscal y financiero debe inducirse en mayor medida.
- d. *Débil participación del sector privado* como fuerza colectiva.
- e. *Recurso humano poco capacitado*, para la gestión del desarrollo territorial con escasas oportunidades para el mejoramiento en su formación.

Exhibir estas consideraciones alrededor de la dinámica territorial del Distrito , indican que han existido factores sustantivos que han incidido en su ordenamiento limitándolo y afectando sus propias potencialidades; se destacan:

- La declaratoria de más del 53% del Territorio como PARQUES NATURALES, sin incorporarlos al proceso de desarrollo de la ciudad sin una estrategia definida de dinámica de asentamientos, conflictos y formas de apropiación. De igual manera la carencia de una institucionalidad adecuada para el manejo de los Parques la cual ha sido permisible a acciones antrópicas de deterioro progresivo.
- La ausencia de una política compensatoria para la ciudad, al no incorporar al usufructo más de la mitad de su territorio de tal forma que dichas compensaciones pudiesen focalizarse y localizarse en áreas de importante puesta en valor, capaces de satisfacer las demandas del conglomerado Samario.
- La aplicación políticas nacionales que desestimularon la producción local agropecuaria en su momento de gran perspectiva para la ciudad y la región, el despegue de la industria sin chimeneas de serias posibilidades para el Distrito, la presencia de fuertes migraciones provenientes de las zonas de conflicto del país y la región, y de los efectos generados por una economía emergente de producción ilícita.
- La configuración de una ciudad de “Vaciado”, gran parte sustraída en su Riqueza, es decir un territorio que ha dado mucho al país, a la región y al mundo pero progresivamente socavada por propios y foráneos e insignificante en su recibos y reinversiones.
- La reducida valoración por la educación, la investigación, por los procesos de acumulación de conocimiento, el desarrollo científico y tecnológico, y perdiéndose grandes oportunidades de constituirse en ciudad laboratorio y experimentaciones de formas productivas y de servicios sostenibles, promotores del desarrollo.

Componente General

- La Actitud pasiva de falta de liderazgo del Samario, no defensor de su patrimonio, permisible a cambios deteriorantes, muchas veces cómplice, sin sentido de pertenencia.

5.2 EL MODELO TERRITORIAL PROSPECTIVO

Soporta su fundamentación, la búsqueda de un territorio capaz de sustentar un *proceso armónico entre la capacidad generadora de sus potencialidades y las demandas de sus asentamientos*.

Reconoce el contexto en los cuales se enmarca la ciudad, indicando una inserción cada vez más estrecha de los territorios en un escenario globalizante e internacionalizado, en donde las ventajas competitivas, asociadas al desarrollo de los componentes económicos, culturales, ambientales y sociales, posicionan a cada territorio y otorgan una valoración que genera atractivos de inversión de intercambio, de localización estratégica, crecimiento continuo que ha de traducirse en un elevamiento constante de la calidad de vida de los Samarios.

El Plan de Ordenamiento Territorial propone la estructuración y consolidación de un modelo de desarrollo territorial para el Distrito, orientado a corregir los desequilibrios y desventajas existentes, incorporando efectivamente las potencialidades geoeconómicas, de biodiversidad y multiculturales de la ciudad para hacer de Santa Marta, una ciudad habitable, accesible y competitiva.

El modelo parte de una visión integral del territorio, conformado por un conjunto de elementos estructurantes asociados a la Base Natural, a las *infraestructuras económicas y sociales y a la organización social y productiva del Distrito. En un enfoque sistémico, que articula y dinamiza la funcionalidad y relaciones interactuantes entre los elementos señalados*.

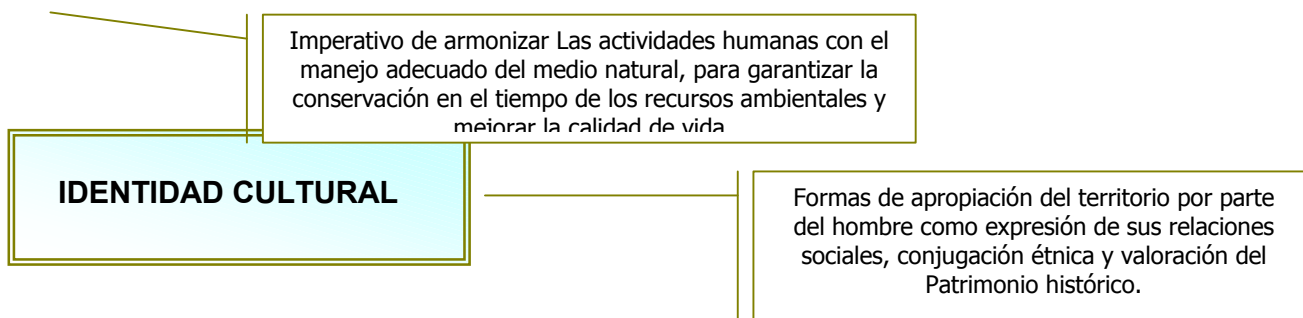
Las interrelaciones entre los elementos constitutivos del Modelo, han de reflejarse en tres dimensiones básicas para el desarrollo del Distrito:

DIMENSIONES BÁSICAS

COMPETITIVIDAD

Posibilidades que Brinda el Territorio para el desarrollo de Procesos económicos a nivel regional, nacional e internacional

SOSTENIBILIDAD



El Modelo territorial se constituye en una imagen deseable de ciudad y su entorno hacia el futuro, en el cual la acción de los distintos actores se orientar a lograr estos propósitos. una nueva actitud ciudadana, renovada y proactiva la cual se fundamenta en una visión compartida sobre el futuro de la ciudad y el territorio

FACTORES DE CAMBIO

- Variables de Impacto

Constituyen el conjunto de elementos que se caracterizan por generar efectos multiplicativos y trascendentales en la dinámica de la ciudad traduciéndose según su impacto en impulso al progreso o freno del mismo; en su reconocimiento como principales tendencias, potencialidades y rupturas mundiales económicas, sociales y tecnológicas.

En esta prospectiva se identifica lo que se reconoce como el “Contexto de Ciudad” en un ámbito que trasciende el regional y nacional, precisado las megatendencias mundiales que relieves los siguientes aspectos:

- a. Globalización e Internacionalización.
- b. Competitividad Territorial
- c. Alianzas Estratégicas
- d. Inversión Extranjera
- e. Ocupación del Tiempo Libre
- f. Sistema Financiero
- g. Automatización e Información
- h. Sociedad del Conocimiento

El análisis de los factores de cambio permitió precisar lo siguiente como de impacto en la dinámica de la ciudad:



Componente General

FACTORES DE CAMBIO QUE INTERVIENEN EN LA DINÁMICA DE CIUDAD

ECONÓMICOS	SOCIALES	TECNOLÓGICOS	AMBIENTALES	TERRITORIALES	ADMINISTRATIVOS
V1. ALIANZAS ESTRATÉGICAS V2. COMPETITIVIDAD V3. PRODUCTIVIDAD V4. RELOCALIZACIÓN PRODUCTIVA V5. INVERSIÓN EXTRANJERA V6. SISTEMA FINANCIERO Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL V7. TRANSPORTE MULTIMODAL V8. GLOBALIZACIÓN	V9. MIGRACIONES V10. CAPITAL SOCIAL V11. TALENTO HUMANO V12. IDENTIDAD CULTURAL V13. CONFLICTOS SOCIALES V14. SERVICIOS BÁSICOS V15. OCIO V16. POBREZA V17. RELACIONES INTERCULTURALES V18. GRUPOS VULNERABLES	V19. CONOCIMIENTO V20. DESARROLLO E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA V21. INFORMACIÓN – AUTOMATIZACIÓN V22. TELECOMUNICACIONES V23. TECNOLOGÍA DE TRANSPORTE V24. DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA	V25. SOSTENIBILIDAD V26. GEOECONOMIA Y GEOPOLÍTICA V27. NEGOCIACIÓN MUNDIAL	V28. CIMENTACIÓN V29. CORREDOR DEL CARIBE V30. DESEQUILIBRIO TERRITORIAL V31. SEGREGACIÓN TERRITORIAL V32. USO ADECUADO DEL TERRITORIO V33. MANEJO DEL LITORAL V34. AMBIENTABILIDAD Y MOVILIDAD	V35. PARTICIPACIÓN SOCIAL V36. LIDERAZGO GENERADO V37. MODERNIZACIÓN PÚBLICA V38. GESTIÓN TERRITORIAL V39. PODER PÚBLICO V40. DESCENTRALIZACIÓN

En que consiste su manifestación e indicadores de medición base de los escenarios.

VARIABLES ESTRATÉGICAS

El análisis relacional de los factores de cambio, a través de la identificación de los elementos o fenómenos estructurantes de impacto se destacan la clasificación de variables, aquellas en las cuales puede ejercerse una mayor intervención; son:

- V1. Alianzas Estratégicas
- V2 – V3. Competitividad – Productividad
- V10. Capital Social
- V7. Transporte Multimodal
- V8. Globalización
- V12. Identidad Cultural
- V13. Conflictos Sociales
- V16. Pobreza
- V14. Servicios Básicos
- V19. Conocimiento
- V20. Innovación y Desarrollo Tecnológico
- V25. Sostenibilidad
- V28 – V29 Cimentación y Corredor
- V30. Desequilibrio Territorial

VARIABLES INDIRECTAS

- V4. Relocalización Productiva
- V5. Inversión Extranjera
- V6. Sistema Financiero y Cooperación Internacional
- V9. Migraciones
- V11. Talento Humano
- V15. Ocio
- V17. Relaciones Interculturales
- V18. Grupos Vulnerables
- V21. Automatización e Informaciones
- V22. Telecomunicaciones
- V23. Tecnologías de Transporte
- V24. Descentralización Productiva
- V26. Geoeconomía y Geopolítica
- V27. Negociación Mundial
- V31. Segregación Territorial
- V33. Manejo del Litoral

V34. Ambientabilidad y Movilidad
V36. Liderazgo Generado
V37. Modernización Pública
V39. Poder Político
V40. Descentralización

VARIABLES ESTRATÉGICAS:

- a. V1 – V28 – V29 Alianzas Estratégicas: Cimentación - Corredor
- b. V2 – V3 Competitividad – Productividad
V10 – V12 Capital Social – Identidad Cultural
V11 – V15 Talento Humano - Ocio
- c. V7 Transporte Multimodal
- d. V16 – V14 – V9 Pobreza - Servicios Básicos - Migraciones
- e. V19 – V20 Conocimiento Innovación P.T.
- f. V25 Sostenibilidad
- g. V38 – V35 Gestión Territorial: Participación Social – Relaciones Internacionales.
- h. V5 Inversión Extranjera

ESCENARIOS DE FUTURO

Con el objeto de obtener los escenarios ajustables para el futuro, se aplicó el sistema de Matrices de Impacto Cruzado (SMIC) a través del siguiente proceso:

ESCENARIOS



VARIABLES ESTRATÉGICAS - EVENTOS:

- a. Influencia de megatendencias y fenómenos locales productivos.
- b. Fuerza de Rupturas Mundiales o Nacionales que frenan.

• VISION DE CIUDAD

Constituye la imagen futura vista en el presente de lo que ha de ser la ciudad que se reacondiciona, se reconstruye y moldea. En una acción prospectiva y producto del carácter colectivo de expresiones individuales ciudadanas en el imaginario de ciudad.

SANTA MARTA:

Reconocida como Capital Ambiental de Colombia, Líder del desarrollo Turístico y Portuario Regional, soportada en procesos sustentables en un territorio funcional y articulado en su ocupación y usos, lugar en donde los samarios en comunidad, el sector privado y la Administración Distrital, trabajan en llave en defensa de la ciudad y en la búsqueda del desarrollo.

El Distrito de Santa Marta se prospecta como una entidad territorial que consolida el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de los asentamientos.

5.3 FUNDAMENTACIÓN DEL MODELO

- La funcionalidad del modelo parte de integrar la zona del litoral y el tejido urbano existente con el área rural, involucrando los Parques naturales como elementos sustantivos de la oferta ambiental y de la estabilización social y económica de los asentamientos ahí establecidos.

El Recurso Hídrico se constituye en el elemento entronque de las relaciones territoriales y factor asegurador de la permanencia de la población Samaria y del crecimiento y expansión urbana. La conservación de las cuencas Hidrográficas y recuperación del cauce de los Ríos manejo adecuado de Rondas y quebradas moldean la configuración espacial del territorio Samario.

- El rescate del carácter colectivo del espacio público a la oferta de ciudad, constituye parte integrante del modelo estructurado en su accesibilidad y

ampliación como áreas de disfrute y reencuentro ciudadano, involucrando de igual manera el espacio público por construir.

- La movilidad; condición propia del modelo estable las infraestructuras y equipamientos necesarios para el flujo poblacional de los centros residenciales, de producción, institucionales y recreativos, la satisfacción de las demandas sociales en vivienda, salud educación y servicios públicos bajo los criterios de eficiencia y productividad territorial y social. Las infraestructuras viales requeridas para consolidar la movilidad territorial poblacional tanto en el área urbana como rural y en el marco de la articulación de la ciudad con otros centros urbanos y el exterior.
- La distribución de los usos del suelo en las distintas actividades residenciales, de centros poblados, productivas, recreativas, institucionales localizadas funcionalmente en el territorio, bajo los principios de la desconcentración, la compatibilidad y el uso racional del territorio. Se incluyen los usos de las zonas de alto riesgo, su manejo y protección.

Por otro lado la estructuración espacial propuesta direcciona la apertura y dinamización de actividades productivas y de servicios bajo procesos de innovación tecnológica, capaces de convertirse en atractivas alternativas generadoras de empleo e ingresos para la población local. El impulso a las actividades productivas, turísticas, portuarias y agroindustriales y agrícolas que no solo contribuyen a la seguridad alimentaria del Distrito sino en particular para la exportación.

Se propone también la dotación de una adecuada infraestructura de apoyo a la producción, puerto multipropósito, vías, centros de acopio y almacenamiento, que articularían de manera funcional el espacio urbano y rural

- El fortalecimiento de los núcleos urbanos del sector rural con servicios sociales y de saneamiento básico, la organización para su desarrollo, la dotación con equipamientos urbanos y en general la necesidad de adelantar procesos de reestructuración urbana parcial en algunos de ellos y total en otros, para su mejoramiento como hábitat.

El ordenamiento del territorio Distrital requieren como marco general un ambiente adecuado en materia de seguridad social y convivencia pues la inversión, componente esencial del proceso que se pretende activar, precisa que se remuevan los factores de perturbación existentes.

Es evidente que el poder que han alcanzado los agentes perturbadores del orden público en particular en el sector rural, no es sino una muestra de lo que sucede a nivel de todo el país. Por tal razón una política direccionada a la obtención de la paz exige acciones contundentes por parte del Gobierno Central, como única instancia del

estado con los suficientes recursos y la capacidad política necesaria para el logro de tal fin.

La gestión local en el marco del Modelo asume la seguridad ciudadana potenciando los vínculos de solidaridad que le son propios a las sociedades locales el fortalecimiento de la confianza de la ciudadanía en sus organismos de seguridad y justicia, concertando con estas la realización de acciones cívicas dirigidas a dar respuesta a problemas de interés social en los que se requiera el decidido apoyo del Estado.

El manejo y apropiación del territorio, parte intrínseca de modelo, que establece un nuevo dialogo entre el ciudadano y el territorio y un colectivo que socializa el territorio, aporta en su construcción, lo conserva y desarrolla.

La gestión del territorio, condicionante del progreso del modelo espacial propuesto, que convoca a las fuerzas sociales al impulso de las iniciativas, la defensa del patrimonio, con expeditos mecanismos de participación social, eficiente en el manejo de los recursos y focalización del gasto, profesionalizado y sensible en sus actuaciones, pedagógico en sus regulaciones y controlador de las infracciones de convivencia social en el territorio.

Veedor de las actuaciones de los distintos actores, privados comunitarios y públicos todos ello, en un claro sistema de rendición de cuentas de sus contribuciones al proceso de desarrollo del modelo territorial estructurado.

6. OBJETIVOS GENERALES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DISTRITAL.

Establecer los acondicionamientos territoriales necesarios para hacer de Santa Marta una ciudad competitiva, sostenible y consolidada en su identidad cultural.

Incorporar la dimensión ambiental como soporte básico del desarrollo de ciudad en la perspectiva de su aporte al mejoramiento de las condiciones de vida de los asentamientos y de su protección para las generaciones futuras y en el establecimiento de ventajas competitivas en el escenario globalizante.

Consolidar una estructura funcional entre el Distrito y la Región Caribe Colombiano que permita aprovechar las ventajas geopolíticas, culturales, geoeconómicas y ambientales de la ciudad.

- └ Incorporar la oferta del territorio con énfasis en la habitabilidad de los asentamientos y acorde a la vocación turística y portuaria características del Distrito.
- └ Consolidar y optimizar el Sistema de transporte Multimodal que potenciar la competitividad del Distrito.
- └ Rescatar el carácter colectivo del espacio público y establecer los equipamientos necesarios para su facilitación.
- └ Establecer el recurso hídrico como elemento base de la estructura territorial del distrito.
- └ Estimular la apropiación y valoración del Patrimonio cultural e histórico del Distrito.
- └ Impulsar la consolidación de los procesos de participación social en la construcción colectiva del Distrito.
- └ Establecer una institucionalidad renovada para la gestión del desarrollo territorial asegurando la concertación y el consenso de los actores involucrados en el proceso de cambio de la ciudad.
- └ Establecer procesos de descentralización a nivel territorial, que consoliden la gestión Distrital y promuevan el compromiso ciudadano como gestor del desarrollo del Distrito.
- └ Asegurar la accesibilidad de la población a los servicios sociales, culturales e infraestructurales, a través de la ampliación cobertura y calidad de estos.
- └ Promover las relaciones interculturales entre los distintos grupos sociales existentes para alcanzar los propósitos de desarrollo.

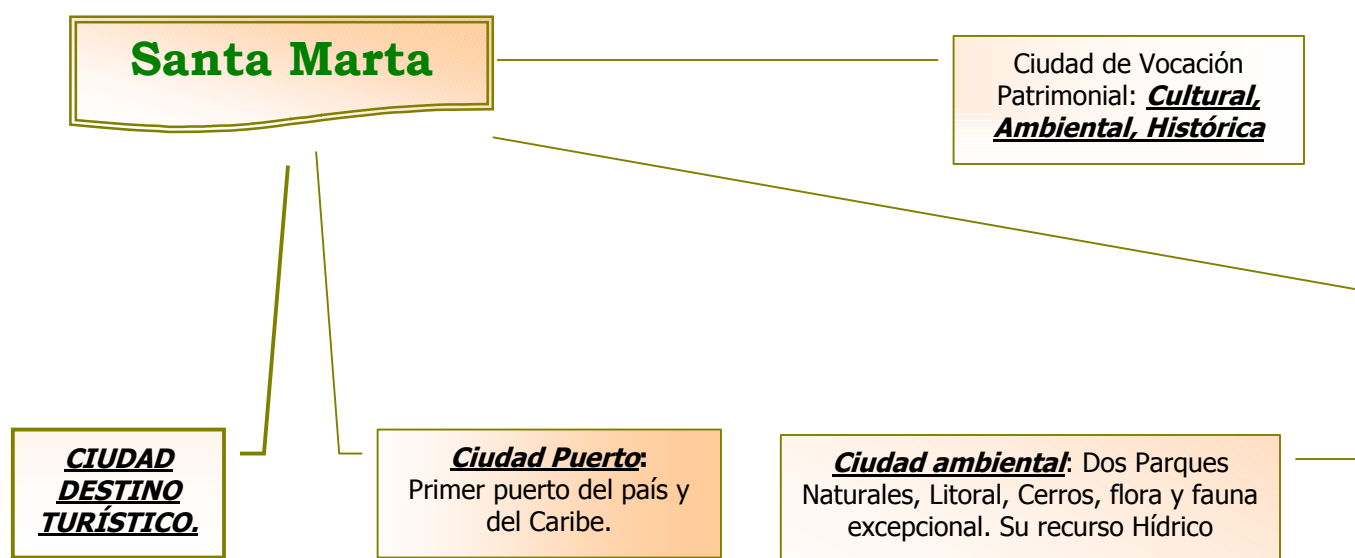
7. ESTRATEGIAS

- Establecer alianzas estratégicas con las ciudades que conforman el Corredor del Caribe Colombiano, para constituir un Bloque Económico sólido que permita consolidar la región desde la perspectiva de las exportaciones, generación de valor agregado y mejoramiento de la productividad.
- Generar las infraestructuras que consoliden la competitividad de la ciudad desde el punto de vista de la concepción multimodal orientada a facilitar el proceso exportador de la ciudad, la región y el país, fortaleciendo la actividad Portuaria y articulando los centros de producción, empleo y residenciales orientados facilitar la accesibilidad.
- Consolidar la actividad Turística base de la economía local incorporando áreas estratégicas para su desarrollo y estableciendo las infraestructuras y servicios conexos para su competitividad.
- Fortalecer las condiciones excepcionales de Santa Marta relacionadas con sus oferta ambiental, desde una perspectiva de la sostenibilidad.
- Configurar una red sólida de servicios básicos sociales y publicas que permitan la accesibilidad de la población y contribuyen a fortalecer la base productiva del Distrito.
- Articular funcionalmente el territorio en sus áreas estratégicas, el Litoral, el área rural a la dinámica territorial Distrital.
- Proveer a los asentamientos existentes de las demandas sociales que mejoren la calidad de vida y fortalezcan la seguridad y convivencia
- Fomentar las relaciones interculturales como posibilidad asertiva para establecer sólidos sentimientos de solidaridad para impulsar procesos de desarrollo que eleven las expectativas ciudadanas sobre el territorio Samario.
- Fomentar la valoración del Patrimonio Distrital que promueva la reafirmación de la Identidad Cultural Distrital.
- Conformar una sólida capacidad de Gestión local convocante de la participación y aseguradora de consensos y concertación en la toma de decisiones, sobre el desarrollo de ciudad.
- Establecer un Sistema Territorial interactuante entre los niveles mínimos de organización local, y la configuración de contexto que la caracteriza, de tal forma que articule las comunas, barrios, núcleos con el conjunto de ciudad en un proceso dinámico.

➤ UN MODELO DE CIUDAD DE CUATRO VOCACIONES.

Santa Marta, en sus características asociadas a las condiciones del territorio, sus actividades económicas y su organización social, hacen de ella una ciudad excepcional en el conjunto de ciudades del Caribe Colombiano y del País.

Esa excepcionalidad se exhibe en precisar y relieves sus (4) Vocaciones, estas constituyen la base del desarrollo adportas del próximo milenio que se convierte en una ciudad de sólidas fortalezas que superando las debilidades presentes en su dinámica lo que permitirá mejorar sus condiciones de calidad de vida y generar un posicionamiento significativo en el marco del sistema de ciudades de Colombia y de Caribe Colombiano.



7.1 CIUDAD PATRIMONIAL: REAFIRMACIÓN DEL VALOR PATRIMONIAL SAMARIO.

La diversidad cultural, vista como la conjugación de diferentes valoraciones, apropiaciones, manifestaciones y expresiones humanas, constituye el principal elemento distintivo de Santa Marta, **Su patrimonio**, expresión que abarca su historia, la concreción de hitos urbanos y rurales, ideas, vivencias, la arquitectura su contexto, las tradiciones, el folclor, la herencia étnica, la cocina, el vestido y los sueños colectivos, asociados al quehacer de la gente bajo circunstancias especiales de tiempo y lugar.

En el Patrimonio existe una identidad latente y manifiesta, sin la cual no podríamos reconocernos hoy ni asumir con fundamentos el mañana, borrar sus huellas es borrar en parte lo que somos, porque en los gestos venidos de ayer, se constituye la memoria, la herencia, y nos develan el espíritu y el color local.

La conservación del patrimonio, Cultural, Ambiental e Histórico, de la primera ciudad fundada en el país se constituye en una tarea que mantiene la memoria colectiva que recorre el pasado asume el presente y prospecta el futuro.

La diversidad cultural se expresa en la presencia básicamente de tres grupos socioculturales nativos del mismo terruño presentan características diferenciales en sus costumbres, genotipo y rasgos, el hombre costero, el Colono, el Indígena, evidenciando el carácter pluricultural de la ciudad. Es decir una ciudad étnica y culturalmente diversa.

Sus características marcan territorialmente tradiciones y formas de vida específicas, reflejando comportamientos diversos algunas veces expresados en tensiones y conflictos interculturales, pero el respeto a la diferencia ha marcado la convivencia, lo que constituye un gran potencial en la efectiva construcción de un proyecto samario de ciudad común.

La práctica cultural de apropiación y construcción del territorio indican gamas de señales y signos que conforman el Patrimonio, expresado en valores, actitudes, bienes y atributos.

La presencia de hitos urbanos y territoriales simbólicos le otorgan a la ciudad un carácter particular y único. La importancia de incorporarse al proceso de ciudad y de la socialización colectiva de su legado, hace parte del proyecto de ciudad que se configura.

El Patrimonio Arqueológico, constituye uno de los elementos esenciales de la reafirmación de la identidad cultural Samaria, en tanto es parte de la herencia indígena que deja huella en el territorio Distrital, su conservación y valoración representa el respeto de las culturas indígenas que permanecen hoy en día y es un elemento de interés turístico. El respeto y valoración de los lugares sagrados han de ser aprendidos por el colectivo para extender su memoria y reafirmación de la identidad samaria.

El Patrimonio arquitectónico constituido por las edificaciones existentes en el área urbana y rural con carácter histórico o arquitectónico particular, que marcan su historia. El centro Histórico de Santa Marta, célula inicial del desarrollo urbano y el corazón de las actividades Distritales, con problemas típicos de una estructura valiosa como contexto pero con una morfología inadaptada a nuevas funciones que exige la dinámica integral de la ciudad, sobre la cual ha existido presiones sobre sus inmuebles y sobre la trama urbana atentando contra su patrimonio. Acompañan esta riqueza arquitectónica otras expresiones temporales de estructuración de ciudad la construcciones de arquitectura moderna y equipamientos de valoración indiscutible.

El Patrimonio Ambiental, expresado en su riqueza de variedad de Flora y fauna, y conformación geomorfológica de su territorio con dos Parques Naturales, un litoral aportante de variedad de riquezas y de posibilidades en su apropiación adecuada para el desarrollo de ciudad, constituyéndose en epicentros de gran valoración de su entorno y dinámica.

Santa Marta, primera ciudad fundada en Colombia, de gesta Libertaria, escenario de inicios y comienzos de la República, de memoria colectiva nacional, se constituye en una ciudad de Historia. Este reconocimiento induce en el proceso de reafirmación de la Identidad e Imagen de ciudad rescatar el carácter en la memoria colectiva de sus gentes, en el legado estético, visual y escrito de sus antepasados.

El acondicionamiento de la ciudad en la búsqueda de la consolidación de propósitos implica la incorporación del carácter intercultural de su conformación. La existencia de acuerdos sobre la apropiación del territorio desde una perspectiva de manejo adecuado de mismo, de unas relaciones que aseguren el respeto y la tolerancia, por la diferencia, constituyen una exigencia para el común interés del desarrollo de un territorio, que reafirme valores, alimente el espíritu, otorgue oportunidades, y mejore las condiciones del ser humano individual y de los asentamientos existentes.

Soportar el desarrollo de la ciudad asegurando su carácter patrimonial implicará un proceso de pedagogía y enseñanza a las generaciones, que permita acrecentar la apropiación social de la memoria de vida de ciudad, en su naturaleza, cambios, vivencias, y hechos, que han marcado su configuración, su dinámica, su realidad, en el tiempo y en el pensamiento.


El encuentro de la Ciudad Patrimonial, han de confluir sinérgicamente, la adecuada incorporación de su patrimonio ambiental, su transformación y su esencia, la forma de apropiación del territorio, el intercambio intercultural de sus asentamientos, en la búsqueda de sus proyectos de vida conducidas por una memoria colectiva que reafirma valores y sentidos de pertenencia por la ciudad .

Enmarcar la identidad cultural y su fortalecimiento en el pasado ancestral, en el presente y en el futuro, mediante la estructuración de consensos permanentes, acciones y ejecutorias que faciliten el encuentro individual del ciudadano consigo mismo y con el colectivo, ha de ser el esfuerzo que reafirme el valor patrimonial samario, la consolidación de las relaciones interculturales hacia el propósito de convivencia y desarrollo de ciudad constituyen el principal reto de la sociedad samaria.

Es necesario asegurar a las minorías étnicas la protección de su cultura, y a estas reconocer en sus derechos y deberes la existencia de otros grupos poblacionales con expresiones culturales igualmente valiosas y respetables.

Estabilizar los asentamientos establecidos en la Sierra, en su hábitat y posesión de tierra, los cuales han de adquirir compromisos inaplazables sobre el manejo del territorio, desarrollar destrezas y aportar sus conocimientos frente a la protección y aprovechamiento del patrimonio ambiental, en su función de aportante a la oferta alimentaria de la ciudad.

El rescate del valor patrimonial del área urbana, que rescate valores, encuentros, imágenes, fortalezcan la comunicabilidad, y estética de la ciudad, abriendo espacios de encuentros para el colectivo, para el regocijo, el ocio, disfrute del paisaje, y para el rescate de las formas simbólicas de expresión cotidiana del Samario.



Consolidar el rescate de los valores Patrimoniales, están orientados a Consolidar el Centro Histórico, a incorporar otros elementos e inmuebles no vistos en el acervo patrimonial del Distrito tanto de Arquitectura antigua como moderna, a incorporar la riqueza arqueológica precolombina bajo estrictas medidas que impidan su deterioro. Conservar y proteger la Biodiversidad genética del Territorio como Patrimonio natural Estratégico. Incorporar al patrimonio de la ciudad los sitios de importancia religiosa rural, rescatar y racionalizar las técnicas y tecnologías autóctonas resultantes de los procesos productivos adelantados a través del tiempo por las comunidades rurales.

□ OBJETIVOS DE LA CIUDAD PATRIMONIAL.

- Integrar y articular al desarrollo territorial los elementos patrimoniales que consolidan y reafirman su identidad cultural
- Proteger, conservar y hacer uso adecuado y sostenible de los elementos patrimoniales con que cuenta la ciudad a través de cambios actitudinales y de reconocimiento ciudadano de la riqueza patrimonial de la ciudad.
- Consolidar la memoria colectiva Distrital a través de la valoración de su patrimonio soporte básico para la prospectiva y futuro de la ciudad.
- Contribuir al fortalecimiento de la ciudad turística incorporando el patrimonio Distrital como elementos y sitios de interés de visitantes y soporte para el proceso de city marketing.

- Promover la valoración colectiva de los samarios a través del conocimiento, de las características, formación, y estructura de interacción de los elementos patrimoniales con que cuenta el distrito.
- Establecer categorías de ordenación y manejo de los parques arqueológicos en gestión conjunta entre grupos sociales multiculturales.
- Consolidar la imagen de ciudad a través de la incorporación efectiva al desarrollo de los hitos y elementos territoriales que posibiliten el disfrute colectivo.
- Generar un ordenamiento de usos e infraestructurales de las áreas de interés patrimonial como el centro histórico, y consolidar la normatividad para su manejo adecuado.
- Incorporar áreas y elementos de importancia patrimonial desconocidas por el colectivo como parte fundamental de la memoria e imaginario de ciudad.
- Establecer procesos que reduzcan la presión de los asentamientos y de la población sobre el conjunto de elementos de la riqueza patrimonial de la ciudad.
- Consolidar la acción institucional que permita adelantar gestiones para proteger, desarrollar y conservar el patrimonio natural, arqueológico, histórico y cultural de la ciudad.

□ ESTRATEGIAS PARA LA CONSOLIDACION DE LA CIUDAD PATRIMONIAL.

Las grandes estrategias que permitirán fortalecer y consolidar la ciudad patrimonial se destacan.

- **Declaratoria de elementos naturales, arqueológicos, arquitectónicos como patrimonio del distrito de la nación.**

Se pretende incorporar como elementos de tratamiento de conservación y de manejo especial área, inmuebles, y manifestaciones culturales a la riqueza patrimonial del distrito; para ello, además de los elementos existentes declarados oficialmente como patrimonio, se asumen un conjunto de elementos que en el transcurso de existencia de la ciudad han marcado su desarrollo, su historia y valoración. Se incorporan el patrimonio arqueológico tanto urbano como rural, inmuebles arquitectónicos tanto republicanos, ardeco, y de construcción moderna, además de aquellos que han marcado circunstancias y hechos de trascendencia para la ciudad.

➤ Consolidar la reglamentación y normatividad para el tratamiento de la riqueza patrimonial de la ciudad.

Se establecen las normatividades para cada elemento patrimonial en sus diferentes expresiones y modalidades que aseguren su protección y uso adecuado, de tal forma que se detallen las regulaciones y reglas aprehensión de los mismos; Se promoverán incentivos que fomenten la consolidación del carácter patrimonial del distrito y/o sanciones rigurosas y drásticas para aquellos que atenten contra él.

➤ Concertar con los grupos sociales el disfrute y aprehensión de los elementos patrimoniales de la ciudad.

Tendientes a consolidar la participación de la población en la reafirmación de la identidad cultural y el rescate y manejo adecuado del patrimonio existente, se establecerán los mecanismos que permitan bajo acuerdos sólidos vincular a grupos sociales la aprehensión y disfrute de los elementos patrimoniales desde la perspectiva multicultural característica del distrito.

➤ Establecimiento de las infraestructuras y recuperación de las construcciones arqueológicas y de inmuebles de valor patrimonial.

Se promoverá la construcción de las infraestructuras necesarias las obras de arquitectónicas y artísticas que recuperen los valores patrimoniales deteriorados, tanto de inmuebles como de senderos sistema vial y de comunicabilidad.

➤ Consolidación de la gestión e institucionalización para el fortalecimiento de los procesos que reafirmen la ciudad patrimonial.

La incorporación decisiva de la administración pública a la reafirmación patrimonial de la ciudad, a través de la canalización de recursos, mejoramiento del recurso humano, gestión de recursos nacionales e internacionales y su vinculación activa a los controles de manejo inadecuado, serán acciones aportantes fundamentales para estos propósitos.

La creación de instancias de participación del sector privado, de hacedores de cultura, grupos multiculturales, indígenas, en compromisos conjuntos de salvaguardar el patrimonio, fortaleciendo las instancias existentes, y estableciendo otras de interés colectivo. El consejo filial de monumentos, el comité técnico del mismo, han de fortalecerse tanto en el número de miembros como de las acciones que adelante.

Planeación Distrital fortalecerá el grupo de apoyo tanto para el control como de soporte técnico para las decisiones de dichos órganos.

□ ACCIONES PARA LA CONSOLIDACION DE LA CIUDAD PATRIMONIAL.

- Determinación de áreas de protección y conservación de los bienes, elementos patrimoniales de la ciudad.
- Adelantar con las instituciones nacionales programas y proyectos que promuevan la conservación del patrimonio Distrital y reafirmen la identidad cultural samaria.
- Gestionar ante el nivel nacional la declaratoria de patrimonio nacional de inmuebles y bienes e hitos culturales como efectiva contribución a la valoración patrimonial de la ciudad.
- Establecer procesos de concertación con los indígenas para el manejo del patrimonio arqueológico, utilización de zonas de interés cultural y de pagos.
- Establecer programas educativos en todo el sistema de formación y enseñanza que reafirme el valor patrimonial de la ciudad y el sentido de pertenencia del samario por su riqueza.
- Establecer categorización y planes de manejo de la riqueza patrimonial Distrital.
- Adelantar la elaboración de proyectos que promuevan la canalización de apoyos financieros y técnicos para el proceso de conservación de la riqueza patrimonial del distrito.

7.2 LA CIUDAD AMBIENTAL

Santa Marta es una ciudad excepcional en su riqueza ambiental, y de Biodiversidad significativa, con una conjunto de especies de flora y fauna marítima y terrestre diversas; posee variedades endémicas únicas algunas en relación a todo el planeta otras, en América latina y exclusivas en contexto del país.

Los rasgos del territorio indican una amplia riqueza biótica, producto de la interacción entre el macizo montañoso de la Sierra Nevada y el mar Caribe. Ello, ha permitido establecer un conjunto de condiciones referenciales para el establecimiento a lo largo del tiempo de Zonas de Vida, las cuales indican el carácter ecosistémico de su conformación, diversos y de alta biodiversidad genética, como pocos territorios en el mundo, lo que evidencian la oferta ambiental natural uno de los recursos más importantes de que dispone Santa Marta.

El Páramo la altura mayor de su conformación territorial con afloramientos rocosos, fragilidad en sus ecosistemas, y de relevancia en la

flora y fauna endémica, e particular de una diversidad de fuentes de agua conformadas por pequeñas lagunas y arroyos.

El Bosque y Selva la Andina riqueza reguladora de procesos hídricos, abundante en quebradas y arroyos y aportante de igual manera de flora y fauna endémica. Concorre esta riqueza con la Selva Subnadina correspondiente a la estrella Hídrica de San Lorenzo de suelos superficiales, abundante recurso hídrico y alto endemismo. Dentro de este Bioma de igual manera se localizan importantes cuencas de los ríos Guachaca, Buritaca y Don Diego, de significativa oferta hídrica, existencia de biotopos y endemismo de fauna y flora.

La Selva Higrófila, de gran variedad florística, y bosque protector, de suelo frágil y de riqueza de arroyos y quebradas. La Selva Subhigrófila, ecológicamente es una selva de gran importancia no obstante estar por debajo de la cota de los 1000 msnm; de riqueza en especies umbrófilas. Se une a estas selvas la presencia de Selva Higrotropofítica y subxerofítica, las cuales constituyen relictos conservados del Neotrópico.

Constituye parte de la riqueza ambiental de la ciudad, su Litoral de alta diversidad y productividad, además de sostener importantes interacciones humanas, actividades portuarias y de transporte, agricultura, industria y turismo. lo que conlleva a un uso acelerado de los recursos costeros, muchas veces sin considerar las limitaciones de este, ya sea por desconocimiento de información científica, o simplemente por obtener lucro económico en el corto plazo.

La ausencia de conocimiento sobre las características del litoral en su estructura y funcionamiento no han permitido el manejo sostenible del mismo. Esto ha sido causa directa de que los niveles de conservación o degradación actual de las costas colombianas no hayan sido precisados aún, y por tanto las previsiones de aumento en la presión de uso sobre las costas, así como los riesgos ambientales implícitos en el esquema actual de aprovechamiento tampoco hayan sido evaluados.

El Distrito de Santa Marta es ambientalmente privilegiado debido a su alta diversidad y complejidad de sistemas naturales únicos en la zona costera colombiana, este se encuentra dentro de una de las cinco Unidades Ambientales Costeras (UAC's) definidas para el Caribe continental, llamada *Unidad Ambiental Costera de la Vertiente Norte de la Sierra Nevada de Santa Marta*; esta compuesta por un mosaico de ecosistemas marinos y terrestres con distintos grados de intensidad e intercambio de materia y energía. Estos ecosistemas o unidades ecológicas marino-costeros son:

- Fondos de plataforma continental,
- Formaciones arrecifales,
- Lechos de pastos marinos o praderas de fanerógamas,
- Sistema de playas y acantilados,

- Ecosistema de manglar y bosques de transición y,
- Estuarios, deltas y lagunas costeras.

Estas unidades tienen en Santa Marta una alta relación funcional, con características propias distintivas, con condiciones de homogeneidad ambiental. en cuanto a su fisionomía estructural y funcional, lo que hace depender de la cantidad y calidad de los bienes y servicios que provee al país la zona costera y que sostiene actividades de pesca, agricultura, comercio, turismo y la actividad portuaria.

Una característica importante de los ecosistemas costeros de la región es su estrecha interdependencia con las aguas dulces que se generan en la Sierra, al drenar sobre las ciénagas y ecosistemas costeros garantizan el equilibrio en las condiciones salinas de los manglares; estos a su vez generan nutrientes necesarios para el desarrollo de especies que cuando son adultos habitan el arrecife y que buscan en el manglar su sustento en etapas juveniles.

Esta interrelación entre los diferentes ecosistemas influye directamente sobre el recurso pesquero en la región que por tradición ha sido importante incluso para el abastecimiento hacia el interior del país. Esto hace pensar que el recurso pesquero existente que aglutina a un alto porcentaje de pobladores no genera un progreso asertivo a pesar de la existencia de importantes programas de cooperación internacional y de contar con amplias posibilidades de explotación. La pesca artesanal sin lugar a dudas constituye una valoración sustantiva en la dieta de los samarios como también que su práctica ha acompañado procesos de sostenibilidad importante de los recursos marinos existentes, además, las necesidades de industrialización de la pesca local han sido constantes en las grandes discusiones y foros, lo que demanda la necesidad del sector de programas integrales con miras a tener una visión de cara al Mar. La estrategia a seguir como herramienta esencial y fundamental en el espacio costero de Santa Marta es el Manejo Costero definido dentro de la reciente *“Política Nacional de Ordenamiento integrado y Desarrollo Sostenible de Zonas Costeras Colombianas”*

El Patrimonio Ambiental Samario vasto en su riqueza ha sido objeto de manejos inapropiados de parte de todos los asentamientos existentes que ha afectado condiciones naturales y ecosistémicas de parte de su territorio.

El reto la valoración ambiental y la reafirmación del carácter de ciudad ambiental está en la generación de un cambio de actitud frente a la forma de apropiación que sobre esta riqueza se ha efectuado tanto por asentamientos locales, como de las intervenciones el nivel nacional que sobre el territorio samario ha realizado.

Los grupos sociales Samarios están llamados inaplazablemente a incorporar desde una perspectiva de la sostenibilidad, su riqueza ambiental relacionado la forma de aprehender su territorio e

involucrarlas al desarrollo y la otra aprender de ellos para el mejoramiento y desarrollo científico y tecnológico.

Conservar y recuperar su áreas ambientales, para el servicio del ser humano y de gentes, y garantizar proceso de sostenibilidad a través del tiempo, constituyen el marco referencial para asegurar las características de ciudad ambiental por excelencia.

La educación se enarbola como la principal de las apuestas para lograr esos propósitos y una nueva relación samario naturaleza.

De igual manera, hay una exigencia mayor para la ciudad y que requiere celeridad para reducir las presiones que sobre el medio se realizan, relacionada con la generación de satisfacciones en la población, para evitar conflictos que repercuten negativamente en el desarrollo de las comunidades. Todos los grupos sociales existentes en la ciudad están llamados a velar por los procesos de sostenibilidad un largo aprendizaje que ha de compartir en convivencia y tolerancia.

Además de tenerse como áreas estratégicas los Parques Nacionales Naturales, que mantienen sus límites existentes, el Distrito incorpora áreas de protección para ser administradas por otras modalidades de manejo que involucran a la sociedad civil al CORPAMAG y LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL.

La integralidad elemento continente del ordenamiento del territorio Samario, incorpora la vinculación de los Parques Naturales, que si bien hoy continúan manejados por el Nivel Central, su dinámica y funcionalidad, intrínsecamente ligadas y condicionantes del desarrollo de la ciudad.

Estos bajo serias propuestas de desarrollo, hacen parte sustantiva e indivisible de Santa Marta, no solo desde su perspectiva de sustentabilidad ambiental sino socioeconómica, cultural y geopolítica.

El eje que soporta la ciudad Ambiental, lo constituye el recurso Hídrico, el “AGUA”, el cual es articulador de asentamientos, tanto del área urbana como rural, ligado a la cotidianidad y supervivencia de los asentamientos en las dimensiones del desarrollo antes señaladas. En esa perspectiva su manejo adecuado, desde sus orígenes hasta consumo final otorgan el énfasis de la visión ambiental Samaria.

□ OBJETIVOS PARA LA CONSOLIDACION DE LA CIUDAD AMBIENTAL.

- Incorporación de los ecosistemas estratégicos al desarrollo integral de la ciudad, a través de la determinación de usos del suelo a partir de la capacidad productiva de los mismos En un enfoque de sostenibilidad.

- Actuación sobre las causas de los procesos generadores de afectación de las condiciones ambientales de ciudad que introduzcan a la ciudad en intervenciones preventivas de alteración de las condiciones naturales en La riqueza de la biodiversidad que caracteriza la ciudad.
- Establecer un sistema Integrado de Incorporación de los componentes ambientales del territorio en una visión interactuante y sistémica, en la cual el litoral y la sierra constituyen una unidad intrínseca y dinámica.
- Promover una nueva cultura en la relación samario Medio natural y territorio en una perspectiva de mejoramiento de la calidad de vida sobre la base de la articulación intercultural que caracteriza al samario.
- Establecer una estructura institucional y de gestión que acondicione a la ciudad para promover el desarrollo sostenible y la preservación de su riqueza natural.
- Generar alianzas estratégicas interterritoriales para la gestión de procesos ambientales en áreas estratégicas de interés común sobre la base de fortalecer la gestión territorial y el involucramiento de las comunidades y grupos sociales en una actitud proactiva frente al desarrollo.
- Establecer mecanismos de evaluación de la dinámica ambiental introduciendo el carácter científico de su reconocimiento, la participación social en sus ejecutorias.
- Gestionar la vinculación de la cooperación internacional comprometida en el desarrollo y consolidación de la biodiversidad de la ciudad y promover condiciones de calidad de vida de los samarios como factor sustantivo para el desarrollo de la ciudad y conservación del medio.
- Acondicionar a la ciudad para un aprovechamiento sostenible de sus características ambientales, de tal forma que se convierta esa perspectiva en factor de ventajas competitivas y contribuyente activo a la creación de calidad ambiental regional nacional y mundial.

□ ESTRATEGIAS DE CONSOLIDACION DE LA CIUDAD AMBIENTAL.

El conjunto de estrategias que soportan el proceso hacia la consolidación de Santa Marta como ciudad ambiental se desarrollan en el componente estructural que soporta la parte general del POT, y se fundamentan en los siguientes aspectos:

- Generar un ordenamiento del territorio acorde a su capacidad productiva y de uso tendiente a prospectar el desarrollo sostenible de la ciudad.

En esa perspectiva se establecen áreas de Conservación y de protección señalado el manejo de cuencas Hidrográficas, y estableciendo Parques Naturales Distritales como soporte ambiental de la configuración y sustentación territorial y de los asentamientos samarios. En esta Línea se destacan las recomendaciones establecidas para los Parques Naturales Nacionales integrándolos activamente al proceso de desarrollo de la ciudad en la cual lo ambiental se articula a los demás procesos interactuantes, culturales, sociales y políticos y se actúa sobre los conflictos existentes que afectan las condiciones de habitabilidad y presiones nefastas sobre el medio. Se destaca el carácter pluricultural de los asentamientos ubicados en áreas estratégicas ambientales y la necesidad de establecer cambios de actitud frente a sus intervenciones y compromisos interculturales de conservación del medio respetando la cultura propia de cada grupo social pero demandando deberes frente a la ciudad y su desarrollo.

- Incorporar áreas del territorio de importancia ambiental al desarrollo económico y social de la ciudad en una perspectiva del desarrollo sostenible y mejoramiento de la calidad de vida de los asentamientos.

Se identifican áreas de producción agropecuaria y pesquera como soportes importantes de la base alimentaria y exportadora de la ciudad, estableciendo nuevas prácticas culturales y de apropiación del proceso productivo tendientes a recuperar la base natural y una armonía entre la explotación y la capacidad productiva del territorio. Generar un hábitat adecuado a la población que reduzca las incertidumbres frente a sus sustentabilidad y genere relaciones diferentes entre la forma de apropiación y las demandas sociales que han primado.

- Gestionar ante el nivel nacional la incorporación decisiva de la ciudad en el proceso de desarrollo ambiental, en el marco del proceso descentralista que caracteriza al país.

Debido a que gran parte de la riqueza ambiental que posee la ciudad, es administrada por el nivel nacional se trata de establecer mecanismos que acondicionasen los asentamientos locales para manejar sus recursos, conservar su medio y asegurar la sostenibilidad del mismo, a través de mecanismos de formación, coordinación interinstitucional, y de defensa de los intereses de ciudad. Los Samarios han de prepararse para asumir decisiones trascendentales frente a su riqueza ambiental acorde con su responsabilidad de poseer la biodiversidad que la caracteriza y asegurar la calidad de vida que esta excepcionalidad le otorga.

- Promover la participación social en la gestión ambiental y establecer mecanismos compensatorios y de canalización de recursos facilitadores de procesos sustentables y sostenibles de desarrollo.

La incorporación comunitaria en actitud diferencial frente a las condiciones ambientales, se constituyen en la principal controlador de las afectaciones del medio, tanto en su planificación, ejecución y control, estableciendo sentidos de

pertenencia y afirmación de su identidad. Es importante la generación de incentivos, tasa compensatorias, e ingresos por usufructo del medio los cuales han de ser aportantes efectivos para la conservación.

➤ Incorporación del desarrollo científico y tecnológico al proceso de sostenibilidad de ciudad.

En esa perspectiva se pretende, que los avances del conocimiento sean apropiados por los samarios para asegurar la sostenibilidad de los procesos de ciudad y establecer articulaciones interculturales de patrimonio tecnológico que dinamicen estos procesos y a la vez consoliden y reafirmen la identidad cultural samaria.

□ ACCIONES BASICAS DE CONSOLIDACIÓN DE LA CIUDAD AMBIENTAL.

- Establecimiento de convenios y concertaciones con el nivel nacional para la gestión de los recursos ecositemicos ambientales con que cuenta la ciudad.
- Implementar el Manejo ecoturístico del Parque Tayrona y el manejo sostenible de la Sierra Nevada.
- Generar procesos de relocalización de asentamientos que afecten y presionen ostensiblemente la base natural.
- Formación del recursos humano en la gestión y desarrollo ambiental para instaurar procesos sustentabais en la ciudad y una nueva actitud ciudadana frente al territorio.
- Incorporar la base natural al proceso de mejoramiento de las condiciones de vida de la población y de la calidad e imagen de ciudad.
- Establecer una organización institucional local que acondionen la ciudad para el manejo de su riqueza natural.
- Establecer campañas y programas que reduzcan la presión sobre zonas de riesgo, el espacio público y las áreas de riqueza ambiental reconocida.
- Constituir el recurso Hídrico como el elemento central de la gestión y desarrollo ambiental de la ciudad desde una perspectiva integral y sistematica, involucrando la investigación, el manejo sostenible de la misma desde sus fuentes a su recepción
- Generar la cultura del Agua como el soporte de las relaciones interculturales que caracterizan los asentamientos samarios

7.3 SANTA MARTA CIUDAD TURÍSTICA.

7.3.1 Contexto

Sin lugar a discusión, Santa Marta, posee múltiples atributos ambientales arqueológicos y arquitectónicos que afianzan las potencialidades turísticas, no obstante su dinámica económica y configuración empresarial débil, explican como el Distrito viene posicionándose en este renglón en El Caribe Colombiano y en el País.

Desde el punto de vista de la competitividad, con suma preocupación se observa como los servicios asociados a la oferta turística, asumen en la actualidad una carácter cada vez menos cualificados, proliferando actividades informales quizás como muestras del tipo de visitantes que generalmente acuden y su poco impacto en la economía.

No obstante estas riquezas naturales y sus diversos atractivos no se ha posicionado como ciudad turística, en los cuales diferentes factores han incidido en su dinámica. Se destacan además de las cíclicas condiciones de conflictos sociales acaecidas en el país que han reducido en número de visitantes la pérdida de competitividad de sus áreas turísticas y en particular la inadecuada apropiación y no incorporación de las áreas potenciales para la actividad.

Con preocupación visiona Santa Marta su desarrollo futuro a partir del Turismo, si administrativamente no se le admite injerencia alguna o usufructo directo de sus principales áreas de interés nacional e internacional como son sus Parques, Sierra Nevada y Tayrona. La ciudad no ha tenido ninguna compensación nacional por la no incorporación de estos importantes territorios a su desarrollo.

Se observa como una oportunidad la dinámica económica de los países han evidenciado como fenómeno socioeconómico el auge significativo del sector turístico, constituyéndose en un bien de primera necesidad, relacionado al aumento del tiempo libre y al ingreso de las poblaciones.

Esta valoración evidencia un importante potencial para contribuir al desarrollo de la ciudad y dinamizar las condiciones económicas, social cultural con énfasis en la generación de ingresos y mejoramiento de la calidad de vida de los asentamientos, y a la conservación de los recursos naturales, lo que soporte la Política de Competitividad y de Sostenibilidad para consolidar la vocación de ciudad.

El establecimiento de una condiciones básicas para potenciar efectivamente el sector requiere consolidar la oferta turística generando los acondicionamientos infraestructurales y de servicios conexos en la perspectiva de un manejo ambiental adecuado.

La diversificación de los servicios y atractivos y la incorporación o puesta en valor de recursos no aprovechados, que permitan cualificar la demanda del servicio.

Actualmente se concerta con el Nivel Nacional a través de la Unidad de Parques Nacionales el Proyecto ecoturístico para el Parque Tayrona, que permitirá establecer un Cluster turístico en la ciudad.

El desarrollo de Pozos Colorados como proyecto estratégico de ciudad contribuirá efectivamente al desarrollo del sector y por ende a la generación de ingresos y empleo; de igual manera deberá adecuarse el Rodadero para mejorar su oferta turística y establecerse los servicios conexos infraestructurales necesarios para potenciar el sector.

Desde el punto de vista del Ordenamiento el Plan propone la articulación y funcionalidad de la oferta turística además de Las áreas señaladas, la franja costera Sur, EL centro Histórico, entre otros. La experiencia del desarrollo Turístico adelantado por El Irotama, ha de ser modelo de manejo sostenible del sector.

Se incorporan iniciativas asociadas al fortalecimiento empresarial y gerencia del sector , incluyendo la capacitación y formación del recurso humano que permitan hacer de este sector, un renglón competitivo.

La designación de Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta, si por una parte conmina adelantar acciones políticas, económicas e institucionales para hacer gala a tan destacable denominación, también sugiere la necesidad de analizar la manera como la ciudad, en los actuales momentos, se desenvuelve y asume los retos impuestos constitucionalmente.

Desde el punto de vista de la competitividad, con suma preocupación se observa que los servicios asociados a la oferta turística, asumen en la ciudad un carácter cada vez menos cualificado, proliferando actividades informales quizás como muestra del tipo de visitantes que generalmente nos acude y de su poco impacto en la economía. Mientras que Cartagena por ejemplo, se erige a escala internacional como destino histórico de interés mundial.

Con preocupación Santa Marta visiona su desarrollo futuro a partir del turismo, si administrativamente no se le admite ninguna injerencia o usufructo directo sobre las principales áreas de interés internacional, como son el Parque Natural Tayrona y Ciudad Perdida en la Sierra Nevada, comprendidos estos en una superficie superior al 50% de su territorio total.

En medio de esta situación, el distrito deberá realizar grandes esfuerzos para acondicionar infraestructuralmente los sitios identificados como estratégicos para el fortalecimiento del sector. Sin embargo, también se deberán emprender acciones para ofrecer a los habitantes samarios bienes y servicios capaces de elevar los

índices de calidad de vida. En este contexto, las incertidumbres aumentan al momento de identificar las fuentes de financiación.

Por su parte, el sector privado deberá abordar la autogestión en materia de resolver diversas falencias, que acentúan la presión sobre un sector público limitado para responder, y que hacen referencia a la legalización fiscal de los establecimientos, dotación de áreas para la demanda de parqueo, capacitación del recurso humano nuestro, entre otros.

En este sentido, la consolidación de Santa Marta como destino turístico, exige la obligante tarea de articular al Nivel Central en los asuntos decisivos para el sector, y que están relacionados con la asignación presupuestal de recursos, con asesoría técnica y más aún con la solución de los problemas de inseguridad relacionados con el resorte nacional.

7. 3. 2 Propuestas Territoriales Para Consolidar La Ciudad Turistica

La designación de Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta, si por una parte conmina adelantar acciones políticas, económicas e institucionales para hacer gala a tan destacable denominación, también sugiere la necesidad de analizar la manera como la ciudad, en los actuales momentos, se desenvuelve y asume los retos impuestos constitucionalmente.

Desde el punto de vista de la competitividad, con suma preocupación se observa como los servicios asociados a la oferta turística, asumen en la ciudad un carácter cada vez menos cualificado, proliferando actividades informales quizás como muestra del tipo de visitantes que generalmente nos acude y de su poco impacto en la economía. Mientras que Cartagena por ejemplo, se erige a escala internacional como destino histórico de interés mundial.

Con preocupación Santa Marta visiona su desarrollo futuro a partir del turismo, si administrativamente no se le admite ninguna injerencia o usufructo directo sobre las principales áreas de interés internacional, como son el Parque Natural Tayrona y Ciudad Perdida en la Sierra Nevada, comprendidos estos en una superficie superior al 50% de su territorio total.

En medio de esta situación, el distrito deberá realizar grandes esfuerzos para acondicionar infraestructuralmente los sitios identificados como estratégicos para el fortalecimiento del sector. Sin embargo, también se deberán emprender acciones

para ofrecer a los habitantes samarios bienes y servicios capaces de elevar los índices de calidad de vida. En este contexto, las incertidumbres aumentan al momento de identificar las fuentes de financiación.

Por su parte, el sector privado deberá abordar la autogestión en materia de resolver diversas falencias, que acentúan la presión sobre un sector público limitado para responder, y que hacen referencia a la legalización fiscal de los establecimientos, dotación de áreas para la demanda de parqueo, capacitación del recurso humano nuestro, entre otros.

En este sentido, la consolidación de Santa Marta como destino turístico, exige la obligante tarea de articular al nivel central en los asuntos decisivos para el sector, y que están relacionados con la asignación presupuestal de recursos, con asesoría técnica y más aún con la solución de los problemas de inseguridad relacionados con el resorte nacional.

7.3.3 Objetivos De Desarrollo De La Ciudad Turística

- Consolidar la oferta y la demanda turística
- Canalización de ingresos nacionales e internacionales
- Asegurar y cualificar el empleo
- Consolidar la oferta y la demanda turística
- Lograr establecer una sostenible capacidad competitiva de la ciudad

7.3.4 Estrategias De Desarrollo De La Ciudad Turística

- **Incorporación De La Oferta Natural Al Desarrollo De La Ciudad Turística En El Marco De Una Perspectiva De Sostenibilidad**

La inclusión de importantes áreas del territorio Samario al Desarrollo de ciudad tanto naturales como culturales deberá establecerse en el marco de un conjunto de acciones que aseguren la utilización racional y ordenada de los mismos. Implica el aprovechamiento productivo de los recursos naturales a largo plazo, involucrando el patrimonio tecnológico ancestral y científico la valoración de los procesos sociales, redistribución de las oportunidades de desarrollo entre la población y una vinculación activa de las comunidades en las concertación de los procesos decisivos. Los Parques naturales por su biodiversidad y riqueza cultural constituyen áreas estratégicas para consolidar el Cluster ecoturístico de Santa Marta.

El desarrollo en particular del Parque Tayrona como destino ecoturístico asegurará la conservación del medio a través de su aprovechamiento sostenible. Una decisión clara del nivel nacional sobre esta oportunidad sería una respuesta a las presiones de más de 30 años de los samarios para el usufructo adecuado de esta riqueza natural.

En esta perspectiva articulara las diferentes modalidades de uso turístico y cultural de la ciudad articulando el área rural y urbana; asegurando los flujos interactuantes intraterritoriales que consoliden el conjunto del territorio local.

▪ Desarrollo de la Zona Franca Turístico

Establecer la Zona Franca Turística tendiente a potencializar las oportunidades de desarrollo de la infraestructura turística a través de la canalización de recursos nacionales e internacionales que bajo un régimen especial propio de este figura económica permitirá la construcción de dicho complejo con sus servicios conexos turísticos enmarcados en un manejo óptimo ambiental.

La cualificación de la oferta turístico permitirá la fortalecer la competitividad del sector, generar empleo desde y después de su construcción y revertir en el conjunto de la ciudad importantes impactos sociales, económicos entre otros.

En la perspectiva de su desarrollo deberán superarse los inconvenientes jurídico-políticos con el nivel Nacional a través del Ministerio de Desarrollo y consolidar la organización que liderará su cristalización.

▪ La Calidad Como Base Para La Competitividad

El fomento a la calidad se constituye en una tarea a emprender desde ahora con una proyección de largo plazo, creciente y constante incorporando todos los elementos que intervienen en el desarrollo del sector tanto en equipamientos como de los servicios conexos a este. Habrá que cualificar la demanda de los servicios turístico y culturales a través de una nueva relación entre el visitante y la ciudad que generen nuevos códigos, respeto, civismo y valoración, definiendo reglas claras y simbólicas de apropiación.

Asociado a lo anterior la generación de ingresos para la comunidad a través de la apertura de empleos productivo, directos e indirectos a la administración local para su intervenciones necesarias para el desarrollo y calificadoras de la oferta turística y nuevas reinversiones propias del conglomerado empresarial .

▪ Llave En Mano, Sector Publico Y Privado

Por su posición estratégica la consolidación de la ciudad turística será posible con el trabajo cercano y comprometido del sector público y privado. Han de ser acompañantes y líderes de este proceso en conjunto, de cara a lograr su competitividad y la consolidación institucional asegurando este carácter, junto con las regulaciones acertadas sobre su manejo y práctica conducentes a su sustentabilidad. El concurso de otros niveles del estado Departamento y Nación como soportes fundamentales del proceso, contribuirán a su fortalecimiento.

Las posibilidades que se avecinan para consolidar la gestión del desarrollo de ciudad turística, otorgadas por el desarrollo político-organizativo que se generara del Acto Legislativo No 03 de 1989, que erige a Santa Marta como Distrito Turístico, Cultural e Histórico en tanto se aspira ha asumir importantes funciones que hoy son del resorte del nivel central, además de recursos hoy canalizados a nivel nacional.

- **Promoción Al Mundo Y A Colombia En Nichos De Mercados De Accesibilidad Potencial.**

El conocimiento de la Ciudad Turística en el País y en el mundo, es la puesta en valor de una riqueza turística cultural y ambiental que hace de Santa Marta un destino especial, que requiere de ser promocionado, de tal forma que recupere y amplíe el flujo de visitantes tanto nacionales como extranjeros, a través de estrategias claras y beligerantes de comunicabilidad y de marketing.

- **Rescate Y Revalorización De Áreas De Alto Potencial Turístico.**

La pérdida de puesta en valor de algunas áreas de la ciudad con una alta posibilidad de desarrollo turístico, conforman la visión integral de la recuperación y competitividad de la ciudad en este sentido. El rescate del Rodadero y su extensión armónica al desarrollo de la zona sur de la ciudad, conjuntamente con la revalorización del Centro Histórico de la ciudad, desde la perspectiva de sus usos, estética, accesibilidad y movilidad y asegurarles su carácter, turístico-habitable, permitirán una oferta cualificada de éstas al proceso de desarrollo de ciudad. En el centro Histórico, asociado a la recuperación de las Playas y de su imponente camellón otorgan un sentido especial de recuperación estratégico para Santa Marta.

Guarda especial connotación el establecimiento del Puerto Turístico en Punta Betín que permitirá no solo el arribo de Cruceros provenientes de diferentes partes del mundo, sino una oferta de servicios conexos de restaurantes, almacenes, marinas etc, cualificándose la oferta del Centro de la ciudad.

7.3.5 Políticas Para La Consolidación De Ciudad Turística.

Fortalecer la Gestión del Desarrollo de la Ciudad Turística, a través de la Consolidación de las acciones adelantadas por ETURSA, otorgándole su carácter efectivo de instancia Promotora y Líder del Turismo.

Consolidar la Aplicación de la Ley 300 de Ley del Turismo en todas sus dimensiones y alcance de tal forma que sus ventajas impacten positivamente a la ciudad.

Concurrencia con las entidades gestoras del medio ambiente para la consolidación ambiental de la Ciudad Turística.

Garantizar el libre acceso y circulación, sin restricciones ni pago de derecho o tasas de los ciudadanos en las diferentes playas del distrito de Santa Marta. No habrá privatización en las playas de Santa Marta.

Gestionar ante la autoridad competente (Dirección Marítima y Portuaria), sistemas de administración concertada en el manejo de playas a través del sector privado, comunidades organizadas, grupos asociativos de trabajo, Organizaciones no Gubernamentales y entidades públicas y educativas, para asegurar su mantenimiento y conservación, la educación ambiental y recreativa, y el uso, disfrute, goce y conocimiento de las mismas por parte de todos los ciudadanos

Establecimiento de procesos de información y evaluación de la gestión y dinámica turística de la ciudad.

8. LA CIUDAD PORTUARIA

La actividad Portuaria evidencia otra de las grandes potencialidades que tiene la ciudad, se fundamenta en la explotación de una ventaja comparativa naturales, el calado y profundidad, que la privilegian ante otras ciudades puertos del país.

La Historia de la ciudad, está ligada a su dinámica portuaria, por su puerto fue posible la civilización, la Conquista y la liberación de Colombia en el conjunto de la Región y el País, fue el puerto samario el que le abrió al mundo las posibilidades del país.

La configuración territorial de la ciudad de igual manera está asociada a la actividad Portuaria, desde sus relaciones urbano-rurales, con las exportaciones de Café desde hace varios siglos hoy enriquecida con las exportaciones también locales de Banano, en mayor medida por el flujo comercial de productos de base agropecuaria proveniente del Caribe Colombiano y del Resto del país.

El desarrollo de la actividad Portuaria de la Ciudad se constituye en una ventaja competitiva de importante valoración, para el futuro y prospectiva Territorial, desde el punto de vista de su dinámica propia en generación de

empleo e ingresos y en los efectos multiplicativos que sobre la base económica y social de la ciudad esparce.

Su ubicación estratégica en el marco del Litoral Caribe y del País, determina unas características de oportunidad para Colombia para el desarrollo de actividades de comercio Exterior hoy determinantes en el mundo globalizado.

Las condiciones física del litoral, asociadas a su calado profundo, la cercanía a los principales Centros de Consumo de Europa, Estados Unidos y el Caribe.

Las posibilidades de comunicabilidad con el resto del país a través de vías carreteables y férreas hoy en proceso de mejoramiento, permiten relacionar a la ciudad con las regiones más dinámicas del país de Caribe colombiano, Constituyéndose sin lugar a dudas en Puerto estratégico para la oferta exportable de una país exportador como Colombia, que ha de consolidarse en este dinámica y facilitador de la importaciones que la nación requiere para su fortalecimiento económico.

Esta localización estratégica se traduce en una gran posibilidad para la movilización de importantes recursos de inversión tanto extranjera como nacional, en cuanto sus efectos para la estructura de costos de accesibilidad y de transporte y de mano de obra son alternativas importantes frente al análisis comparativo con otros puertos del País.

Existe de igual manera importantes posibilidades de movilización de productos al exterior a través del Puerto Samario, provenientes del Caribe Colombiano, de zonas agrícolas de trascendencia, hoy limitadas en sus condiciones de comunicabilidad las cuales requieren de acondicionamientos infraestructurales, pero que en la gran estrategia de movilización exportadora para la región han de entrar en la oferta mundial. Sumado a ello, las posibilidades surgidas de la producción del departamento del Magdalena y de la propia ciudad, para lo cual es necesario mejorar las condiciones técnicas y funcionales de accesibilidad y movilidad para un transporte eficiente.

Consolidando la estrategia exportadora se señala el fortalecimiento del tramo férreo del Atlántico, que junto con la estratégica infraestructura de la Vía Alterna., la ampliación del Aeropuerto en relación a su capacidad instalada, evidencian la oportunidad para el desarrollo que ofrece Santa Marta, evidenciando su carácter multimodal desde la perspectiva del transporte y sus efectos sobre la ciudad.

La estrategia de fortalecimiento de la actividad portuaria está asociada a la necesidad de fortalecer las actividades productivas de la ciudad. En esa perspectivas la consolidación de la Zona Franca comercial e industrial, el establecimiento del Parque Industrial, y el impulso a actividades

agroproductivas soportan las proyecciones en el mediano y largo Plazo de la ciudad, incidiendo efectivamente sobre la actividad Portuaria.

Las ventajas de Localización, asociadas al desarrollo de importantes actividades productivas locales, y en particular el desarrollo de las oportunidades del País cimentadas en su carácter Exportador hacen de Santa Marta un escenario propicio y estratégico para facilitar y asegurar su cristalización. La necesidad de generar fuentes de trabajo e ingresos y en general divisas para Colombia, particularmente en aquellos espacios en donde se tienen claras ventajas, hoy día en el mercado internacional, el Distrito se convierte en plataforma trascendental para garantizar la competitividad del comercio exterior

La capacidad técnica e infraestructural de la actividad Portuaria de la ciudad, resulta limitada frente a las perspectivas de desarrollo exportador que requiere el País, la región y la ciudad. La Ampliación Portuaria de la ciudad como determinantes estratégico para el desarrollo, constituye una opción irreversible de la ciudad para sostener posibilidades de competitividad en el conjunto de ciudades Portuarias del País y en particular por sus efectos en la dinámica de progreso en el conjunto de la ciudad.

Las condiciones excepcionales que ofrece el territorio Samario, otorgan a la ciudad opciones importantes para consolidar su carácter de ciudad Portuaria que junto con las potencialidades de usos Turísticos y recreativos para la localización Portuaria , hacen de la ciudad en su zona costera, la principal alternativa en la cual se soporta y ha de consolidarse su estructura económica.

La Consolidación y Ampliación Portuaria de la ciudad, es parte fundamental de la propuesta de Ordenamiento del Territorio, haciendo compatible su uso, sobre la base de los manejos adecuados ambientales y sostenibles de sus servicios y operación.

Existen un conjunto de criterios definidos en el POT que servirán de base para la ampliación portuaria que se ha previsto, asociados a las siguientes consideraciones.

- Establecer una Zona Portuaria en la Perspectiva del desarrollo exportador del país y la región.
- Incorporar tecnología de punta que garanticen el manejo ambiental adecuado.
- No afectación del tejido urbano Distrital.
- Proveer los servicios públicos domiciliarios requeridos para las actividades exportadoras.
- Establecimiento de actividades económicas de exportación asociadas al Puerto.
- Promover la oferta de empleo a partir de la consolidación portuaria.

- Generar ingresos que sustenten el desarrollo social, urbanístico y turístico del Distrito.
- Gestionar ante el nivel nacional el establecimiento de una tasa de compensación en las áreas de potencial portuario no incorporadas.

Estos parámetros, constituyen la base para la expansión portuaria del distrito, que junto con los estudios ambientales técnicos necesarios soportarán la decisiones que sobre su localización han de plantearse.

El Plan de en esa perspectiva recomienda como áreas potenciales para consolidar a Santa Marta como Ciudad Portuaria a Puerto Zúñiga, El Boquerón y Bahía Concha, en un deslinde de 200 has, para ser tendidas en cuenta como opciones estratégicas importantes para el País, la Región y la ciudad en el marco del Ordenamiento Físico-Portuario y Ambiental de los Litoral.

La determinación de la zona de ubicación o ampliación Portuaria Distrital estará soportada por los estudios técnicos y ambientales que sustenten su viabilidad, dentro del marco de las políticas y directrices nacionales . En el caso de Bahía Concha se deberá cumplir con todas las disposiciones y requisitos que exigen las leyes y las instituciones competentes del orden nacional, en particular del Ministerio del Medio Ambiente.

Se destaca en el análisis que la Ciudad no puede desprenderse de su vocación y potencialidad Portuaria, y que ha de escoger áreas de su territorio que le permitan en una perspectiva de sostenibilidad su operación.

8. 1 OBJETIVOS PARA DESARROLLAR LA CIUDAD PORTUARIA

Consolidar la vocación Portuaria de Santa Marta, ampliando su capacidad e infraestructura como área estratégica de desarrollo exportador del país y del Caribe Colombiano y, facilitador de la movilización de la producción local.

Gestionar con el Gobierno Nacional la incorporación en el desarrollo de los estudios técnicos y ambientales que se realizan las áreas potenciales que ofrece la ciudad y que han sido precisadas en su Ordenamiento Territorial, para asegurar el proceso exportador de Colombia y facilitar el Ordenamiento Portuaria Nacional.

Incorporar efectivamente el desarrollo Portuario Local en la consolidación del carácter multimodal del Transporte, que en el marco de la asunción de las

regulaciones ambientales y de seguridad asegure la movilidad y tráfico de productos dado del crecimiento del comercio globalizado y contribuir de esta manera a los propósitos de desarrollo Nacional, Regional y local.

Asegurar el manejo y operación de las actividades Portuarias en unas condiciones de sostenibilidad, involucrando efectivamente procesos tecnológicos y de tratamiento ambiental adecuado.

Impulsar el establecimiento de actividades productivas exportadoras en la ciudad, producto de procesos de relocalización productiva nacional y regional aprovechando las ventajas de localización de Santa Marta.

Impulsar la incorporación y mejoramiento del recurso humano local a la actividad Portuaria, asegurando su óptima capacitación y sus condiciones de seguridad industrial.

Promover las Alianzas estratégicas Portuarias con la región que permitan fomentar la especialización Portuaria y mejoramiento de las operaciones e inversiones en un marco sano de competitividad.

Consolidar el impacto social de las actividades Portuarias en áreas estratégicas de localización asentamientos de mayor pobreza en la ciudad, impulsando inversiones y actividades empresariales en esas zonas.

Promover efectivamente la aplicación de medidas necesarias para preservar la seguridad de las personas y las mercancías existentes en las actividades Portuarias.

Asegurar el crecimiento de los ingresos locales producto de las actividades Portuarias que faciliten las inversiones en obras que promuevan el desarrollo local

8.2 ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO DE LA CIUDAD PORTUARIA.

- Gestionar ante el Gobierno Nacional el establecimiento de un Puerto Multipropósito en el Distrito.

Santa Marta, por sus ventajas geoeconómicas se constituye en la gran oportunidad con que cuenta el país para establecer el Puerto Multipropósito en el Caribe Colombiano, no solo desde sus perspectivas de cercanía a importantes mercados

internacionales, sino dadas sus ventajas de costos derivados de su carácter multimodal de transporte .

En ese sentido, es imprescindible contar con el trabajo unido del sector público y privado que en concurrencia con el liderazgo parlamentario constituyan la fuerza necesaria para demandar la decisión del Gobierno de la localización del Puerto Multiprósito en Santa Marta. Decisiones éstas que no han de afectar los limitados recursos con que cuenta la nación en tanto las infraestructuras necesarias y acciones demandantes. De esta iniciativa ha de ser del resorte el sector privado, manteniendo la aplicación de la figura de Concesión, instrumento económico que ha resultado positivo en el impulso de proyectos estratégicos de desarrollo para el país.

- **Establecimiento de la Infraestructura necesaria para hacer más eficiente la Actividad Portuaria en el marco del sistema de Transporte Multimodal.**

La realización de las obras de infraestructura que consoliden la actividad Portuaria conforman una demanda inaplazable para la ciudad, por sus efectos sobre la funcionalidad de la ciudad, la productividad e impacto económicos sobre el empleo y los ingresos, al implementarse la consolidación de la estructura vial propuesta, en particular la Vía Alternativa y los servicios Conexos de Corredores de Carga; la recuperación del Ferrocarril del Atlántico y Ampliación Aeroportuaria de la ciudad, que ha de fomentar el flujo de visitantes internacionales y nacionales en negocios exportadores.

- **Aplicar Procesos Tecnológicos y Seguridad Ambiental en las Actividades Portuarias.**

Las operaciones Portuarias deben asegurar un manejo adecuado de sus procesos, involucrando parámetros de tecnología moderna de producción limpia. Santa Marta, ciudad de condiciones excepcionales ambientales, ha sido objeto de prácticas indebidas de manejo Portuario, en particular de las asociadas a las actividades de exportación de Carbón. Los vertimientos permanentes del polvillo de carbón provenientes de los sitios de acopio y de el manejo y cargue del mismo, el componente paisajístico afectado por las pilas de carbón y los efectos estéticos. A ello se adiciona la congestión de tráfico y presiones sobre la malla vial y la seguridad ciudadana, como los relacionados con los supuestos impactos en la salud de la población que si bien no existen indicadores certeros sobre ello, es posible que su manejo inadecuado este alterando las condiciones de salubridad.

- **Establecer Sólidos Incentivos facilitadores de la Relocalización Productiva del País y la Región en el distrito.**

Tendientes a facilitar la localización de actividades productivas en la ciudad que promuevan su dinámica económica y social, es importante estructurar un conjunto de incentivos, financieros, económicos y de bienestar, que hagan atractivas las

inversiones y el establecimiento de industrias, empresas exportadoras en los sectores estratégicos de competitividad mundial. Ello asociado a los impuestos locales en materia de Predial, Industria y Comercio estableciendo exoneraciones basadas en tamaño, generación de ingresos y en particular de empleo, es decir de beneficios sociales y económicos para el Distrito.

El sistema de compensaciones desde la perspectiva de la localización, en el análisis de costos beneficios y de la aplicación de usos diferenciales del suelo, desde la perspectiva de los instrumentos de gestión financiera harán posible implantar estímulos a la producción.

Acompañantes de estas iniciativas la imagen de ciudad, su habitabilidad y oferta infraestructural y de servicios se constituyen también en elementos motivadores de localización de actividades productivas.

- **Desarrollar el Parque Industrial de Santa Marta, a través de su definición territorial y operativa generadora de empleo y de efectos multiplicativos sobre el ingreso y la calidad de vida local enmarcado en claros procesos de desarrollo sostenible.**

El establecimiento del Parque Industrial de Santa Marta, orientado a facilitar la localización de unidades productivas generadoras de empleo, constituye una alternativa importante de la economía local y estratégicamente para reconversión y relocalización de las empresas establecidas en otras zonas del País; contará con más de 200 hectáreas con desarrollos de alta tecnología en comunicaciones y procesos tecnológicos. De igual manera, de los servicios e infraestructura necesaria para su operación. Se hace necesario desarrollar Jurídicamente, y operativamente su funcionamiento, para lo cual la administración Distrital la desarrollará en un plazo no mayor de seis meses, indicando la instancia promotora y gestora de la misma.

A través de esta iniciativa se podrá rescatar el gran proyecto de la Planta ensambladora de automóviles Skoda y promover otros proyectos de gran escala para la ciudad.

En esa perspectiva, se podrá impulsar la iniciativa para la localización del Proyecto Siderúrgico Colombo-Brasileño, el cual ha visto como opcional la ciudad de Santa Marta conjuntamente con Barranquilla y Riohacha para su localización. Las ventajas Portuarias de la ciudad permitirán avanzar en esta iniciativa. La administración Distrital ha de gestionar con el nivel nacional el impulso a este proyecto, y continuar las conversaciones y actividades de liderazgo con la empresa Acesco e inversionistas. Es importante destacar las consideraciones ambientales del proyecto, de producción limpia, de sus impactos en el empleo, e ingresos para la ciudad.

- Impulsar el mejoramiento del recurso humano en la actividad portuaria, asegurando su óptima capacitación y sus condiciones de seguridad industrial.

La constitución de un contingente importante de capital humano en la ciudad es la condición sustantiva para elevar los niveles de desarrollo del Distrito. En esa perspectiva, la cualificación del recurso humano en las actividades asociadas a las operaciones Portuarias, y sus conexos a las actividades productivas que han de consolidarse y establecerse es una demanda perentoria de la sociedad Samaria. Para ello, las alianzas sector privado y académico deben fortalecerse, de tal forma que los programas de extensión y la formación universitaria y tecnológica contribuyan efectivamente a las demandas del progreso local y regional. Deberán continuarse los programas de formación Portuaria que se adelantan en la ciudad adelantar convenios internacionales que faciliten el mejoramiento del personal y su Profesionalización.

9. AMBITOS DEL MODELO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Constituyen las diferentes áreas o espacios de influencia en el cual ha de efectuarse las intervenciones territoriales que soportan el modelo Territorial.

Si bien su delimitación es claramente identificada existen interrelaciones entre cada uno de ellos desde la perspectiva funcional y del alcance e impacto que sobre ellos se generan.

Los Ambitos definidos en el marco del Modelo de Ordenamiento territorial lo constituyen: El Regional, Urbano Rural, el Urbano, el Rural y el local.

El Regional: Orientado a contextualizar al Distrito en sus relaciones con el exterior y la Región Caribe Colombiana y sus dinámica con el país y el resto del mundo. De igual manera, incluye los enlaces y las conectividades entre territorios contiguos al Distrito, en los cuales se mantienen vínculos económicos, sociales, culturales, ambientales y políticos.

Integran este ámbito las relaciones y el posicionamiento de la ciudad en el Corredor del Caribe, conformado por los Distritos de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta, la dinámica subregional constituida por las ciudades de Riohacha, Valledupar y Santa Marta, y las dinámicas establecidas intermunicipales alrededor de la presencia de Ecosistemas y bienes ambientales cuyas influencias son compartidas.

Las dinámicas y funcionalidades existentes y por consolidar, alrededor de Santa Marta como ciudad capital del Departamento del Magdalena con el conjunto de municipios que lo integran, y de las expectativas y

posibilidades creación del Area Metropolitana de Santa Marta, establecida como conurbaciones entre los municipios de Santa Marta, Ciénaga y Pueblo Viejo, y sus extensión con el nuevo municipio de la Zona Bananera.


El litoral de igual manera estructurante de ciudad, se incorporara adecuadamente a las actividades de desarrollo, a través de un ordenamiento de sus usos y ocupación cuyas definiciones han de estar articuladas y concertadas en conjunto.

Se propone de esta manera, que las potencialidades individuales de cada una de estas ciudades se colectivicen para consolidar un Corredor, que requerirá de la Formulación de un Plan o Programa de Competitividad y Ordenamiento, que lo consolide como un área subregional, funcional del Caribe Colombiano.

La cultura, fundamento de la apropiación del territorio del Caribe colombiano, es parte integrante y funcional de esta iniciativa, reafirmando la unidad cultural regional en el marco de las diferentes manifestaciones propias de los asentamiento que la conforman y que tiene su influencia en las ciudades del Corredor y de las del área en este caso de influencia de Santa Marta..

La reglamentación del los Distritos será una gran oportunidad para fortalecer y direcciones las alianza estratégicas que han de estructurarse. Es importante promover la creación de la Asociación de Distritos como instrumento de gestión de las iniciativas que consoliden su articulación

Por otro lado, se propone establecer una funcionalidad espacial entre los departamentos del Cesar y la Guajira con Santa Marta, incorporando no solo sus Capitales sino también sus municipios, al establecerse la Ciudad como Subcentro de Servicios financieros y sociales, lo que permitiría desconcentrar regionalmente a Barranquilla como Centro Metrópoli de la Región.

A green arrow pointing to the left, positioned at the start of a vertical line that runs down the page.

La Sierra Nevada de igual manera, elemento estructurante de la Subregión, unidad territorial de alto perfil estratégico par Santa Marta, se integra a la propuesta del modelo, incorporándose efectivamente al desarrollo de la ciudad, y por poseer parte del territorio que la conforma los departamentos señalados, la coordinación de acciones de manejo adecuado y usos compatibles del medio, es condición sustantiva para su desarrollo.

En esa línea el Modelo propuesto por el POT que articula el Plan de desarrollo Sostenible de la Sierra Nevada, será parte importante de concertación e implementación conjunta de acciones que procuren la protección de la base natural y promuevan satisfacer las necesidades de las comunidades.

Así mismo la necesidad de articular la ciudad capital del Magdalena con los municipios que integran el departamento, desde la perspectiva de Conformación del Subcentro señalado anteriormente, sino también de potenciar las posibilidades de alianzas estratégicas, económicas, de gestión y del establecimiento de infraestructuras y Macroproyectos que hagan competitiva el proceso de desarrollo y se generen efectos multiplicativos de desarrollo a zonas de escaso nivel de progreso, en condiciones de deterioro de la calidad de vida creciente.



Para ello, se plantea y recomienda como acción estratégica de interés el establecimiento del Area Metropolitana del Norte del Magdalena, conformada por los ciudades de Santa Marta, Ciénaga y Pueblo Viejo inicialmente para en un proceso de largo plazo ampliar la Cobertura del Area Metropolitana incorporando a los municipios del Reten, Aracataca y Fundación.

• Contextualización de la Ciudad en el Sistema Regional

Con el fin de fortalecer las relaciones del Distrito con el conjunto de territorios del Caribe Colombiano se propone alcanzar los siguientes objetivos estratégicos que induzcan unas relaciones cada vez más estrecha de la ciudad con su entorno.

- Integrarse activamente a la consolidación del Sistema Urbano Regional del Caribe Colombiano aprovechando las ventajas competitivas del Distrito y su funcionalidad con otros centros urbanos y territorio de menor dinámica y desarrollo.
- Consolidación del Sistema de integración urbano-Regional a través del aprovechamiento de la infraestructura de transporte Multimodal.
- Adelantar acciones estratégicas empresariales y económicas que promuevan el desarrollo del Sistema-Urbano Regional y sus efectos sobre los territorios integrados.
- Promover el establecimiento de organizaciones e instancias que aseguren la participación de entidades territoriales a través de proyectos conjuntos e iniciativas compartidas.
- Gestionar con otras entidades territoriales iniciativas de impacto regional y efectos multiplicadores a entidades involucradas.

- Adelantar acciones conjuntas con otros territorios que permitan canalizar la cooperación internacional en proyectos estratégicos de desarrollo.
- Establecer los acondicionamientos territoriales necesarios para consolidar a Santa Marta como SUBCENTRO de Servicios Financieros y Sociales entre los departamentos de la Guajira y Cesar.
- Fortalecer las relaciones de ciudad capital con el conjunto de entidades territoriales integrantes del Departamento, a través de iniciativas económicas, culturales y ambientales.
- Promover el desarrollo de Proyectos estratégicos entre territorios contiguos que presentan procesos de conurbación como acondicionamientos que sienten las bases para el establecimiento del Area Metropolitana de Santa Marta.

9.1 ACCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DISTRITO EN LA REGIÓN

- ❖ Liderar el establecimiento de La Asociación de Distritos del Caribe Colombiano, su organización y puesta en marcha.
- ❖ Impulsar el establecimiento del Corredor Turístico del Caribe, desarrollando las actividades propuestas en el Programa prospectivo adelantado por el Corpes Costa Atlántica.
- ❖ Promover la creación del transporte masivo y de carga férreo que conecte las ciudades de la región en una proyección de mediano Plazo.
- ❖ Impulsar el mejoramiento de las condiciones de vida de los asentamientos localizados en el corredor Turístico del Caribe
- ❖ Participar activamente en la formulación y decisiones del Plan de Ordenamiento del Litoral costero del Caribe Colombiano.
- ❖ Promover alianzas estratégicas entre empresarios locales y regionales constituyendo el Bloque económico del Caribe para enfrentar el comercio internacional.
- ❖ Vincularse activamente al Programa Incubar, tendiente a fortalecer la capacidad empresarial local con la vinculación de empresas de la región, generadoras de empleo y nuevas actividades productivas.
- ❖ Fortalecer la Asociación de Municipios de la Sierra Nevada, tendientes a impulsar actividades que fortalezcan su integración efectiva al proceso de desarrollo de las ciudades en una perspectiva de sostenibilidad

- ❖ Vincularse a la Asociación de Municipios de la Ciénaga Grande para impulsar iniciativas de conservación y desarrollo, en las área de influencia del Distrito.

EL Urbano- Rural. El ámbito Urbano-Rural constituye la unidad territorial y de cohesión del Distrito, en el cual descansan el conjunto de relaciones de los asentamientos existentes, los elementos interactuantes de la base natural, y los procesos de movilidad y accesibilidad de la población a los procesos de desarrollo del Distrito.

La identificación de procesos interactivos, económicos, sociales, culturales y ambientales y las intervenciones requeridas para su consolidación permiten evidenciar las estrechas conectividades existentes entre uno y otro.

Santa Marta una ciudad de Sierra y Mar, que incorpora sus características propias de cada una de sus áreas, en una funcionalidad que supere desequilibrios intraterritoriales que recepcione el litoral y su área rural en las grandes apuestas de ciudad. Para ello se han de establecer las infraestructuras necesarias y los equipamientos capaces de satisfacer las demandas del conglomerado

Dentro del conjunto de objetivos urbano-rurales el Plan de Ordenamiento Territorial pretende:

- └ Asegurar la unidad territorial del Distrito incorporando adecuadamente el área urbana y rural al proceso de desarrollo de ciudad.
- └ Promover procesos desconcentradores de servicios que faciliten la accesibilidad y movilidad de la población a los mismos.
- └ Facilitar la realización de la producción rural en el marco de su contribución a la seguridad alimentaria local y sus posibilidades exportadoras estableciendo las infraestructuras necesarias de movilidad, comercialización acopio y transporte.
- └ Generar los acondicionamiento infraestructurales y de equipamientos sociales en las áreas corregimentales que permitan la estabilización de los asentamientos y reducir los procesos migratorios.
- └ Conformar los asentamientos poblacionales de mayor dinamismo como las cabeceras corregimentales en Centros Urbanos Menores concentradores de bienes y servicios e intermediadores entre las relaciones urbano rurales y la población dispersa.

Frenar la proliferación de asentamientos espontáneos en el área rural con el fin de racionalizar el establecimiento de servicios y facilitar la asignación y focalización del gasto social.

Configurar territorialmente un sistema de comunicación que permita la conductividad de las zonas productivas, turísticas y concentradoras de servicios con el área urbana consolidada y el contexto regional.

Promover las relaciones interculturales de los distintos asentamientos existentes en el Distrito.

9.2 ACCIONES PARA CONSOLIDAR LAS RELACIONES URBANO RURALES

El Urbano. Estructurado en sus características por la consolidación de los asentamientos en un conglomerado caracterizado por la existencia de infraestructuras de habitabilidad, de servicios e infraestructuras y densidades poblacionales desarrollada, actividades económicas generadoras de valor agregado y formas de apropiación del territorio asociadas, acondiciones culturales relaciones sociales específicas.

La estructura urbana, sus dinámicas y funcionalidades entre áreas diferenciales, la localización de actividades, la movilidad y accesibilidad, la memoria colectiva reflejada en su patrimonio arquitectónico y espacial y la organización social caracterizada. Esta Delimitado por lo que se reconoce como el perímetro Urbano no obstante entender que en sus relaciones el umbral no es identificado sino que en ella convergen formas rurales de organización.

□ OBJETIVOS PARA CONSOLIDAR EL ÁMBITO URBANO.

- Establecimiento de un modelo de desarrollo urbano que facilite la accesibilidad y movilidad poblacional y genere oportunidades de desarrollo de las comunidades y su calidad de vida.
- Creación y consolidación de las infraestructuras de servicios básicos de transporte y viales que mejoren la cobertura y la calidad en su prestación y por ende de impacto positivo para los asentamientos.
- Identificación de áreas de tratamiento espaciales que mejoren las condiciones de habitabilidad de los asentamientos desde una perspectiva sostenible.
- Determinación de usos del suelo acorde a la capacidad productiva del territorio y ala compatibilidad de usos acorde en una perspectiva de la sostenibilidad.
- Incorporar funcionalmente el territorio a la estrategia de competitividad de ciudad en sus sectores estratégicos portuario y turístico.

- Delimitación de zonas de riesgos y relocalización de asentamientos que aseguren la protección de las comunidades.
- Establecimiento de macroproyectos que dinamicen la estructura urbana e impulsen la competitividad y sostenibilidad de la ciudad.
- Establecimiento de una estructura organizacional que lidere procesos de desarrollo asegurando la participación social.
- Impulsar y definir intervenciones que consoliden el tejido urbano con énfasis en la habitabilidad y aseguramiento de la vivienda social como contribución efectiva en la superación de la pobreza existente.
- 10. Desconcentrar las funciones unifocales existentes en el eje jerárquico del Centro Histórico.

□ ACCIONES PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL DESARROLLO URBANO.

- Establecer el uso de suelo que contribuyan al desarrollo económico local.
- Establecimiento de zonas verdes y parques que mejoren relación poblacional con el espacio Público
- Rescatar el valor colectivo del ESPACIO Público ampliando las áreas y la accesibilidad poblacional a su disfrute colectivo.
- Incorporar los valores patrimoniales en la trama urbana como oferta cultural y funcional de la ciudad.
- Construir y mejorar los equipamientos y amoblamiento urbano que consoliden la estructura e imagen de ciudad y otorguen accesibilidad y oportunidad a la población en sus demandas de los mismos.
- Optimización del territorio urbano impulsando procesos de ocupación de vacancias, establecimiento de su expansión y generación de procesos de densificación en las áreas posibles para ello.
- Adelantar acciones que consoliden la práctica de la sostenibilidad en todas las intervenciones urbanas.
- Consolidar la gestión urbana incorporando la sociedad civil en su procesos de desarrollo y evaluación.
- Involucrar procesos que identifiquen el uso del territorio en una perspectiva de su productividad sostenible.

El Rural: Constituido por el conjunto de asentamientos cuyas relaciones están asociadas a actividades primarias o extractivas de la base natural, con características y expresiones culturales diversas y condiciones de accesibilidad y movilidad limitadas.

- Establecimiento de una red infraestructural que facilite la movilización y accesibilidad de la población a las diferentes áreas de producción, residenciales y recreativas que caracterizan a cada una de las áreas que conforman la ciudad.
- Mejorar las condiciones de habitabilidad del área rural que permita reducir las presiones que sobre el área consolidada de ciudad se generan reduciendo las migraciones campo ciudad.
- Construir y acondicionar los equipamientos económicos que faciliten la movilización de la producción agropecuaria, generen valor agregado sobre la base de la transformación agroindustrial y canalicen ingresos significativos para la población y contribuir a la seguridad alimentaria local.
- Ampliar la cobertura de los servicios sociales con énfasis en la salud y educación, sobre la base de la calidad y oportunidad en su prestación y la funcionalidad espacial en su localización.
- Generar un proceso de articulación permanente intercultural de los distintos asentamientos con que cuenta la ciudad, que reafirme la identidad cultural de la ciudad reconociendo su diversidad.
- Afianzar las relaciones urbano rurales sobre la base del recurso hídrico en una consolidación de su proceso de generación y recepción en una nueva cultura de su manejo.
- Generar un espacio transicional e intercultural entre las formas de vida urbana y rural a través de los acondicionamientos del desarrollo suburbano establecido.

❖ OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL AREA RURAL

- ❏ Generar una redistribución espacial rural en función de la oferta natural del territorio, sus potencialidades de uso, características culturales y organización territorial.
- ❏ Promover la organización y fortalecimiento del carácter participativo de la planificación y la gerencia pública mediante el establecimiento de un sistema

de unidades administrativas coherentes y funcionales, incluyendo el resguardo indígena.

- ❏ Establecer el marco referencial del desarrollo territorial en el cual han de incorporarse los Planes de Vida de los Indígenas que aseguren la cohesión territorial y cultural del Distrito y su prospectiva de desarrollo.
- ❏ Configurar el territorio rural una división administrativa basada en el establecimiento de sistemas espaciales funcionales y jerárquicos que aseguren una oferta institucional de bienes y servicios, la consolidación económica y sociocultural.
- ❏ Optimizar la comunicabilidad el área rural a través de la infraestructura vial y de transporte adecuada que articule los asentamientos del área, las zonas de producción y de interés cultural y turístico y a estas con el casco urbano y el resto de la región.
- ❏ Orientar y organizar el desarrollo territorial reglamentando las formas de ocupación y los usos del suelo en las cabeceras corregimentales.
- ❏ Dotar las cabeceras corregimentales de equipamientos recreacionales y sociales.
- ❏ Mejorar las condiciones de habitabilidad, salubridad y bienestar de los habitantes de las cabeceras corregimentales a través de servicios básicos en función de su cobertura y calidad.
- ❏ Incorporar la oferta ambiental, paisajista y espacial del área rural del Distrito a la recreación y Disfrute colectivo de los habitantes y visitantes.
- ❏ Dotar a los núcleos poblados de áreas verdes y de uso colectivo
- ❏ Disminuir la presión de uso sobre las áreas de fragilidad ecológica.
- ❏ Incrementar la accesibilidad de la población a los servicios sociales a través de los acondicionamientos infraestructurales que mejoren la cobertura y calidad del servicio.
- ❏ Respetar el carácter intercultural relacionados con las practicas, educativas, ambientales y culturales de los distintos asentamientos .
- ❏ Promover la creación de espacios de seguridad y convivencia asegurando la participación de la población e una perspectiva intercultural.
- ❏ Descentralizar actividades de gestión publica tendientes a facilitar las soluciones a las demandas inmediatas del conglomerado rural

EL Ambito Local. Conformado por el conjunto de corregimientos y comunas en que está dividido el Distrito, establecido bajo criterios de contigüidad espacial y de identidad en el compartimento de un conjunto de servicios y equipamientos necesarios para la habitabilidad de los asentamientos que incluye cada uno de sus divisiones.

□ **OBJETIVOS PARA FORTALECER EL AMBITO LOCAL.**

- Consolidar la distribución territorial de comunas y corregimientos del distrito facilitando sus relaciones interculturales, funcionalidad y apropiación del territorio.
- Determinar los requerimientos de equipamientos comunitarios que mejoren las características de cada una de las localidades con que cuenta la ciudad.
- Generar un proceso de articulación y funcionalidad entre las localidades que conforman en distrito y su interacción con el conjunto de la ciudad.
- Establecer las demandas infraestructurales y de servicios que requieren las distintas localidades del distrito.
- Fomentar la consolidación de los procesos de participación social en defensa y promoción del desarrollo cultural y socioeconómico de las localidades del distrito.
- Ampliar el espacio público y comunitario de las distintas localidades que conforman el Distrito.

□ **ACCIONES PARA CONSOLIDAR EL AMBITO LOCAL DEL DISTRITO.**

- Establecer los mecanismos que involucren a la población en el desarrollo de sus localidades a través su participación activa en ejecución de acciones y evaluación y veedurías de las mismas.
- Construir la infraestructuras requeridas que satisfagan las necesidades de las comunidades de las distintas localidades de la ciudad.
- Ampliación del espacio de encuentro de las comunidades a través del acondicionamiento de áreas de recreación y parques par su aprovechamiento colectivo.
- Impulsar actividades de desarrollo económico que aprovechen las capacidades, destrezas y creatividad de los asentamientos de las distintas localidades.

- Articular efectivamente la gestión global de la administración Distrito con la organización de las localidades como proceso que afiance el acercamiento de la administración pública con los ciudadanos y una actitud diferente de la población frente a sus dirigentes.
- Identificar formas de mejoramientos de las condiciones de ingresos de los asentamientos de las localidades y de generación de ingresos colectivos para el desarrollo de las mismas.
- Incorporar a las comunidades en la protección y conservación de áreas especiales y reducir las presiones sobre áreas de interés ambiental y sobre zonas de alto riesgo.
- Consolidar la capacidad de gestión local a través de la desconcentración de funciones de la administración.
- Comprometer al sector privado en desarrollo de las localidades del distrito orientadas a mejorar sus condiciones.

Lineamientos estratégicos complementarios para el desarrollo Socioeconómicos del Distrito

Orientadas a mejorar las condiciones de vida de los asentamientos y a generar oportunidades de empleo, apertura de unidades productivas, incorporación del desarrollo tecnológico y mejorar la competitividad del Distrito.

Soportan estas las consideraciones sobre la ciudad turística y la Ciudad Portuaria, como elementos centrales de la estrategia de competitividad, en la cual se generan efectos multiplicativos sobre otras actividades y servicios económicos contribuyentes al proceso productivo de la ciudad.

De igual manera, del establecimiento de acondicionamientos territoriales que otorguen oportunidades y accesibilidad de la población a los servicios sociales y mejorar el capital social que ha de contar la ciudad en su prospectiva.

Generar un hábitat y su entorno y las infraestructuras de salud y educación que mejoren las condiciones de los asentamientos y genere equilibrios en la distribución de los servicios sociales en el territorio.

Es el ser humano el eje de desarrollo de ciudad para ello es necesario forjar un nuevo Samario con características de afirmación de sentido de pertenencia, comprometido con el desarrollo sostenible, tolerante y líder de los procesos de cambio.

En esa perspectiva de desarrollo económico, social y cultural del distrito se hace necesario:

- Consolidación de la organización social y comunitaria capaz de liderar los procesos de transformación y aprovechamiento adecuado del territorio en la perspectiva del desarrollo sostenible.
- Fortalecer la habitabilidad de la ciudad con énfasis en la adecuada y oportuna oferta de vivienda con énfasis en la población más necesitada, y apoyar los procesos de vecindad al interior las comunas y corregimientos
- Accesibilidad de la población a la educación como elemento de transformación del pensamiento y práctica sobre la apropiación del territorio, las relaciones sociales, y el aprendizaje para una convivencia adecuada el equilibrio social y las oportunidades para los grupos sociales y multiculturales que conforman la ciudad.
- Incorporar al proceso de desarrollo social los servicios conexos de infraestructura de servicios básicos, la facilitación de la movilidad y la accesibilidad, ampliación del espacio público.
- Reafirmación de la identidad cultural, que reconoce la diversidad de grupos sociales y sus expresiones y formar un Samario comprometido con la ciudad, cooperante en el colectivo, y de constante crecimiento individual extensivo al resto del conglomerado.
- La comunicabilidad base de las relaciones sociales e interpersonales será soporte de la movilización y liderazgo comunitario, se expresará en distintas modalidades en las cuales imágenes, símbolos conforman el flujo de iniciativas, ideas que han de movilizar el colectivo hacia el logro de los propósitos del desarrollo.
- Promoción de las relaciones interculturales que reconoce la diferencia y los procesos de adaptabilidad de nuevos asentamientos como parte integrantes histórica de construcción de la sociedad samaria.
- La creación de los componentes infraestructurales que promuevan la reafirmación de la identidad cultural y espacios de encuentro entre los ciudadanos.
- Consolidación de las estrategias de desarrollo cultural contemplados en el Plan Distrital de Desarrollo ÖPORTUNIDAD PARA TODOS” y los Lineamientos del Desarrollo Cultural del Distrito.

Como soportes fundamentales al desarrollo económico de la ciudad, además de las grandes estrategias Portuarias y Turísticas, se han de adelantar iniciativas que coadyuven a su fortalecimiento asociadas a:

- Fortalecimiento gremial del sector productivo y establecimiento de alianzas estratégicas entre el conglomerado.
- Impulsar iniciativas que promuevan alianzas entre gremios de ciudades del corredor del Caribe y de la subregión.
- Apoyar a las pequeñas y medianas empresas y organizaciones productivas en la consolidación de sus procesos productivos para hacerlas más competitivas desde la perspectiva de la sostenibilidad, asumiendo procesos de formación desarrollo tecnológico, comercialización y marketing de productos para el mercado interior internacional.
- Establecimiento de equipamientos que soporten la producción a través de Centros de Acopio, y satelitales y localización de servicios conexos de embalaje y logística para su exportación.
- Fortalecimiento de los servicios financieros y comerciales a través de la localización de infraestructuras y establecimiento de nuevas unidades productivas.
- Accesar a los programas nacionales de promoción de exportaciones y de desarrollo tecnológico que fomenten la competitividad de la ciudad.
- Impulsar el programa de Centro de Gestión empresarial, el CARCE y la incubadora de empresas soportes centrales de la competitividad del Distrito.